

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ПО ИНВЕСТИЦИЯМ И РАЗВИТИЮ
КОМИТЕТ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ**



**ПРОЕКТ РЕКОНСТРУКЦИИ КОРИДОРА
ПРОЕКТ ЦЕНТР ЗАПАД:
УЧАСТОК ДОРОГИ АСТАНА-АРКАЛЫК-ТОРГАЙ-ИРГИЗ**

**ФИНАНСИРУЕМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ БАНКОМ
РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ И РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН**

**ФИНАЛЬНЫЙ РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ПОЛИТИКЕ
ПЕРЕСЕЛЕНИЯ**

Сентябрь 2015

Подготовлен для:

Подготовлен:

Комитета автомобильных дорог
Министерства по инвестициям и развитию РК
проспект Кабанбай батыра 47,
г. Астана, Республика Казахстан



КАЗДОРНИИ

Тел.: +7 7172 51 81 17
E-mail: pmc_kazdornii@mail.ru

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ.....	4
1.1. Общие сведения.....	4
1.2. Задачи РПП.....	4
1.3. Рамочный документ по политике переселения	5
1.4. Ожидаемые воздействия.....	7
2. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА	11
2.1 Общие сведения.....	11
2.2 Условия Окружающей Средой.....	15
3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ, ПРАВОВАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОГРАММА.....	16
4. ПРОЦЕСС ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЛИ.....	24
4.1. Принудительный выкуп земель/Основные положения Переселения	26
4.2. Основные положения Планирования и Реализации Переселения	26
4.3. Дополнительные меры	27
4.4. Вторжение и Незаконное Землепользование	27
4.5. Обмен земли взамен Стоимости Компенсации	28
4.6. Методология Определения Лиц, интересы которых были затронуты и Оценка	28
5. ОЦЕНКА СОБСТВЕННОСТИ И ПРОЦЕСС КОМПЕНСАЦИИ	30
5.1. Процесс Оценки	30
6. ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ	32
6.1. Институциональные Механизмы и Механизм Удовлетворения Жалоб ...	35
6.1.1. Укрепление потенциала	35
7. МЕХАНИЗМ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ЖАЛОБ, ВКЛЮЧАЯ ЖАЛОБЫ, ПОДАННЫЕ ВО ВРЕМЯ СТРОИТЕЛЬСТВА	35
7.1 Регистрация Жалоб.....	36
7.2 Раскрытие процедуры рассмотрения жалоб	41
8. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА.....	41
9. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ КОМПЕНСАЦИИ ТРЕБУЕМОЙ ВВ	43
9.1 Определение и Дополнительная Выплата Социально Незащищенным Людям	43
9.2 Подъемное Пособие по Переселению.....	44
9.3 Семьи, интересы, которых были значительно затронуты.....	44
10. ОБРАЩЕНИЕ С НЕЗАКОННЫМИ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ.....	45
11. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА.....	45
12. КОМПЕНСАЦИЯ С ВЫКУПОМ ЗЕМЛИ И ПРОГРАММА ПЕРЕСЕЛЕНИЯ	46
13. РЕАЛИЗАЦИЯ СХЕМЫ КОМПЕНСАЦИИ.....	50

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ – 1: Протокола общественных слушаний

СОКРАЩЕНИЯ

Акимат	Местные исполнительные органы
СПП	Сокращенный План Переселения
КАД	Комитет Автомобильных Дорог (МИР)
ИП	Инженер Проектировщик
ПС	Подрядчики по строительству
КНС	Консультант по надзору за строительством
ОСОС	Оценка Состояния Окружающей Среды
ЭиС	Экология и Социология
ПУОС	План Управления Окружающей Средой
ОВОССС	Оценка Воздействия на Окружающую Среду и Социальную Сферу
ТЭО	Технико-Экономическое Обоснование
БОТ	Безопасность Охраны Труда
МФИ	Международные Финансовые Институты
МЭ	Министерство Энергетики
МИР	Министерство по инвестициям и развитию
ЛПВП	Лицо, Попавшее под Воздействие Проекта
КУП	Консультант Управления Проектом
ПДП	План Действия по Переселению
ОПП	Основы Политики Переселения
ОР	Объем Работ
ВБ	Всемирный Банк
ППП	Программа политика переселения
ПДП	План действий по переселению
РПП	Рамочный документ по политике переселения
МПК	Матрица по правам и компенсациям

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Общие Сведения

Правительство Республики Казахстана проводит программу обновления республиканских дорог страны, управляемые Комитетом автомобильных дорог Министерства по инвестициям и развитию. Программа ставит цель усовершенствовать транспортировку и транзит товаров в стране и по стране, а также в соседних странах, что является важным и растущим вкладом в ВВП. Перевозка товаров в и через Казахстан увеличилась за последние 10-15 лет, так как рынки расширились после распада Советского Союза и Казахстан на данный момент является одной из главной транзитной страной. Более чем две трети товаров в Казахстане транспортируется по дорогам, и транспортные услуги отечественных и международных компаний, совершенно очевидны на дорогах страны.

Проекты также будут содействовать правительству в усилении потенциала агентств ответственных за управление сетью республиканских дорог, а также подготовит и реализует дорожную безопасность и план усовершенствования дорожных услуг, которые будут предоставлять общесистемные преимущества. Проекты будут обслуживать местные перевозки, а также международные перевозки основных грузов и другие товары, которые производятся в Казахстане и в других регионах (Россия, Беларусь, Таджикистан, Кыргызстан и Узбекистан). Меры по Институциональному развитию включают в себя введение эффективной системы управления дорогами, которые объединяют современные методы по планированию и выполнению технического обслуживания дорог, а также усиление потенциала Комитета автомобильных дорог Министерства по инвестициям и развитию (МИР), для эффективной реализации всех инвестиций.

Детальное проектирование дороги предложенного коридора - Центр-Запад – по восемнадцати (18) участкам дороги «Астана-Аркалык-Торгай-Иргиз», соответственно, на данный момент находятся на стадии разработки и будут финансироваться Всемирным банком. Работы проводятся разными местными проектными институтами. Под предусмотренной реконструкцией и новым строительством КАД планируют преобразовать существующую дорогу проекта «Центр-Запад» реконструкцией существующей двухполосной дороги с мостами и другими сооружениями, где это будет необходимо. Детальные Проектирования финансируется правительством, которые включают Отчет Оценки по Окружающей Среде (ОООС), на основе национальных законов Казахстана. Подготовка Основ Политики Переселения (ОПП) которая применяется к целому Коридору Центр-Юг, а также Оценка Воздействия на Окружающую Среду и Социальную Сферу (ОВОССС) для целого Коридора, в отношении финансирования проекта Всемирным Банком.

1.2 Задачи РПП

Отчет представляет собой обновленный Рамочный документ по Политике переселения. Он имеет много элементов Плана Действий по Переселению (ПДП), но не является полным ПДП и основан на не полных данных. Полный ПДП будет основываться на проектной стадии детального проектирования, и учитывать все лица, стороны, частные собственности, предприятия и законные и незаконные источники жизнедеятельности,

попавшие под воздействие проекта, и представлять действия, которые правительство намерено предпринять, для убеждения того, что все потери, понесенные в связи с проектом, возмещаются, в соответствии с законодательством Республики Казахстан и Операционной Политикой Всемирного Банка. В случае расхождений между этими двумя системами, Правительство Казахстана согласилось придерживаться Операционной Политики Всемирного Банка. В дополнение к информации, содержащейся в данном документе, окончательный ПДП будет включать в себя социально-экономический анализ статуса лиц, попавших под воздействие, на основе переписи всех лиц, попавших под воздействие, который предоставит более полное понимание видов и величин воздействия проекта и определит любые меры по смягчению, которые должны быть приняты для предоставления преимущества от проекта, людям, попавшим под воздействие, а также, что они восстановят или увеличат свои доходы, в конце проекта. Перепись может быть осуществлена, только, когда проектирование будет окончательным и после наличия полных данных, касательно земельных владений, землепользования, собственности, ожидаемых потерь, рассчитанной стоимости и компенсации за имущество, попавших под воздействие. В настоящее время, данные являются неполными, таким образом, перепись не может быть выполнена. Следовательно, Обновленный РПП служит в качестве промежуточного механизма, для объединения информации и обеспечения направления для последующих шагов.

После завершения переписи и социальной оценки, и подготовленных конкретных разделов ПДП, данный Развернутый РПП будет пересмотрен, для составления общего описания ПДП, который дополняется более подробными конкретными разделами ПДП. Ожидается, что перепись будет завершена в течение шести месяцев, после вступления в силу проекта, и конкретные разделы ПДП должны быть завершены и утверждены Всемирным Банком, до начала работ, которые будут утверждены, на данном участке.

Общий руководящий принцип для разработки проекта, его реализации и эксплуатации, и ключевая задача ПДП является создание условий для обеспечения того, что все лица, попавшие под воздействие проекта, должны быть в равном или более лучшем социально-экономическом положении, после реализации проекта, по сравнению с тем, что было раньше. Второй задачей является обеспечение четкого и однозначного руководства для всех участников проекта в том, как управлять целым спектром вопросов по переселению, в ходе подготовки проекта и его реализации.

1.3 Рамочный документ по Политике Переселения

Рамочный документ по Политике Переселения выражает общую и полную приверженность Правительства, во избежание негативных воздействий третьей стороны в инвестициях или уменьшить их, чтобы гарантировать, что лица, попавшие под воздействие, способны поддержать или улучшить их благосостояние в конце проекта. Для выполнения обязательств, Правительство будет осуществлять, и применять свои собственные стандарты и порядок осуществления действий для изъятия земли и компенсации, равномерно по всему участку дороги, с соответствующими поправками для удовлетворения дополнительных

требований Всемирного банка. Это обеспечит соблюдение надлежащей международной практики и соблюдение задач политики ВБ.

Документ определяет возможные воздействия инвестиций, описывает ожидаемые группы лиц, попавших под воздействие; определяет земли и принципы переселения; оценивает правовую основу для изъятия земли и переселения в Казахстане; описывает стандартный порядок осуществления действий и методы удовлетворения; и указывает меры, которые будут предприняты для планирования, получения согласия от ВБ, а также осуществлять и контролировать воздействие изъятия земли и переселения вдоль Коридора.

Данный Рамочный документ по Политике Переселения включает в себя, как Казахские законы и порядок осуществления действий, так и Политику Переселения ВБ. Это относится ко всем лицам, чей статус частных земель, попал под постоянное или временное воздействие, из-за реконструкции участка Коридора, финансируемого Всемирным Банком, в том числе выкуп и временное использование в период строительства. Это также относится к людям, которые законно или не законно, используют государственные земли, и изменяется в результате инвестиций. Программа Политики не применяется к государственным земельным участкам, передаваемым от одного органа другому, или используемым для реконструкции дороги; только в случае, если существует неблагоприятное воздействие на третьи лица в результате передачи или использования, будет применяться ПДП.

После одобрения ВБ и Правительством Республики Казахстан, РПП станет частью соответствующих соглашений о финансировании между Правительством и Всемирным банком. Для данного проекта РПП и будущий ПДП будут ссылаться на Соглашение о Займе между Правительством Республики Казахстан и Всемирным Банком.

Документ по Политике Переселения основывается на следующих принципах:

- Необходимо избегать или, в крайнем случае, минимизировать вынужденное переселение;
- Компенсация должна обеспечить сохранения уровня жизни ЛПВП, который был до реализации проекта;
- ЛПВП должны быть полностью осведомлены и проконсультированы о вариантах компенсаций;
- Отсутствие официального юридического права на землю не должно быть препятствием для восстановления;
- Особое внимание должно быть уделено социально уязвимым группам, таким как этническим меньшинствам, домохозяйствам, в которых главой семейства являются женщины, семьи с пожилыми людьми и соответствующая поддержка должна быть оказана им с целью улучшения их положения;
- Приобретение земли и переселение должно быть запланировано и осуществлено в рамках проекта, и полные затраты по компенсациям должны быть включены в затраты проекта; и

- Компенсации/пособия по реабилитации будут выплачиваться до проведения любых земляных работ, таких как нивелирование земли, снос, а также в любых случаях до того, как будет оказано воздействие.
- Банковская политика защиты ОР 4.12 применяется ко всем компонентам в рамках программы, независимо от прямого, полного или частичного финансирования Банком.

Общая координация проекта будет обеспечиваться КАД, который будет вести надзор за всем процессом планирования переселения и координации всех вопросов касающихся компенсации. С учетом того, что согласно законодательства РК изъятием и выкупом занимаются местные исполнительные органы, КАД будет сотрудничать и полагаться на акиматы Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей по многим процедурам.

1.4 Ожидаемые Воздействия

Первоначальные воздействия реконструкции, как ожидается, будут заключаться в сельскохозяйственных потерях и пастбищах, коммерческих сооружений на земле, таким образом, потенциально влияющие на доходы и благосостояние лиц, которые владеют, или используют землю, ресурсы и средства. Некоторые потери будут временными, связанные с установлением рабочего процесса (установка оборудования и материалов) и проведение строительства, другие будут постоянными.

Ожидается, что вдоль коридора будут применяться три главных факторов воздействий, такие как:

- Реконструкция, либо укрепление и выравнивание проезжей части дороги, иногда при небольшом расширении проезжей части, в существующей полосе отвода;
- Перепланировка трассы существующей проезжей части для регулирования радиуса кривой, либо для строительства новых обходов или альтернативного плана трассы; и строительство центров придорожных услуг или больших транспортных развязок;
- Новое строительство будет проходить на некоторых участках проекта, в т.ч. обходы вокруг построенных участков и сел.

Реконструкция

Вся реконструкция автодороги будет состоять из укрепления существующей дороги, включая строительство потенциально маленького проекта, создаваемого «с нуля» и реконструкции проекта «Центр-Запад», для которого потребуются отвод земель. Некоторая земля будет использоваться временно, в течение строительства, для расположения временных участков вахтовых городков и карьеров.

Стандартная Практика в Казахстане включает предположения по расположению грунтовых карьеров в окончательном проектировании, но также оставляет выбор по временной аренде участков за Подрядчиком. В целом, предпочтение дается использованию Государственным землям по двум целям, по которым местные органы выполняют арендное соглашение/ соглашение об отводе с Подрядчиком. Если Подрядчик решает получить доступ к частной земле для расположения участков и карьеров, данная процедура проводится через

арендное соглашение/ соглашение об отводе между Подрядчиком и частным собственником. В таком случае, под желанием заинтересованного покупателя, продавец и покупатель совместно составляют соглашение, которое будет предметом для соответствия требованиям экологических стандартов, таких как сохранение первичного состояния получаемой земли и верхнего слоя почвы, по необходимости.

Преобразование

Качественная автомобильная дорога – это не только потребительское благо, но и важное условие для производства, купли/продажи и рекламы огромного числа прочих благ. Чем лучше устроены дороги, отвечающие запросам потребителей-автомобилистов, тем лучше климат для развития экономики в целом. Дороги относят к «инфраструктурным» объектам, в том смысле, что они, обеспечивая связь экономических агентов, оказывают воздействие (благотворное или негативное) на множество отраслей сразу. И чем прочнее связь между производителями, продавцами и потребителями, тем больший объем товаров и услуг можно создать и, соответственно, использовать, то есть выше удовлетворенность, богатство, производительность труда, капитал и т.д. Поэтому, важность автомобильных дорог для жизни человека и успешного развития общества, тем более в условиях вступления Казахстана в ВТО, сложно переоценить.

Многие осознают всю тяжесть положения: некачественные автодороги в долгосрочной перспективе делают Казахстан неконкурентоспособной на мировом рынке. Однако для оптимизации проблемы зачастую используются самые простые методы: расширение контроля за дорожной деятельностью и увеличение государственных капиталовложений.

Несмотря на имеющиеся отрицательные воздействия автомобильной дороги на сферу обитания человека, животный и растительный мир, значение дороги в социально-экономическом развитии общества и жизнеобеспечения населения однозначно положительное. С улучшением транспортно-эксплуатационных показателей автомобильной дороги, в результате выполнения работ по строительству дороги, качество обслуживания населения существенно повысится. От автомобильных выбросов более всего страдает человек. Однако, понимая огромные и разносторонние положительные функции автомобиля, в настоящее время практически единственного вида индивидуального транспорта, массовых протестов против проезда транспортных средств по различным направлениям путей население не выражает. Наиболее опасным видом транспортных загрязнений считаются выбросы в атмосферу отработавших газов, а также другие виды энергетических потерь: шум, вибрация, электромагнитные излучения. Основным критерием опасности этих воздействий считается ущерб, наносимый здоровью людей. Воздействие процессов строительства будут продолжаться сравнительно короткое время, хотя может возникнуть возможность аварийных ситуаций, в связи с плохим состоянием дороги.

В период строительства будут созданы многие рабочие места, в том числе и для местных жителей, которые смогут принять участие в строительстве автодороги. Реконструкция автомобильной дороги коренным образом улучшит условия передвижения, увеличит скорость движения и время проезда по дороге, повысит безопасность дорожного движения.

Это, в свою очередь, приведет к улучшению социального положения населения в зоне тяготения дороги и пользователей дороги.

На всем участке коридора дороги проекта «Центр-Запад», финансируемом Всемирным Банком, основной частью является дорога между Иргизом и Астаной, будут реконструированы существующие две полосы движения.

Но, в целом, все земли на протяжении данной дороги являются государственными, лишь на некоторых участках имеются земли, которые являются арендованными у государства. На данной стадии нет необходимости выкупать частные земли. Если там будут некоторые строения, они будут компенсированы на основе матрицы права. Существующая 2 полосная дорога по проекту «Центр-Запад» останется такой же. Данный Рамочный документ по политике Переселения будет применяться в отношении участков, требующих изъятия дополнительных земельных участков: для расширения полосы отвода (ПО), восстановления полосы отвода в период строительства, либо для строительства развязок. Если частная собственность или арендованная земля, или земля без законного права пользования попадает под воздействие, то ПДП должен быть подготовлен Правительством РК и одобрен Всемирным Банком.

Перепланировка трассы

Новые обходы должны быть построены в пределах и вокруг Аркалыка (примерно 10 км) и Торгая (примерно 5 км) в разных пунктах вдоль Коридора на основании ТЭО, а также должны быть детализированы с целью уменьшения текущих и будущих нарушений в урбанизированных районах и населенных пунктах, а также во избежание опасных зон в труднопроходимой местности. В некоторых районах, незначительная перепланировка трассы устраним узкие проходы и увеличит видимость, снижая опасные условия. Данная перепланировка трассы, возможно, потребует изъятие государственных и/или частных земель для проезжей части и защищенной полосы отвода. В таких местах, Рамочный документ по Политике Переселения применяется к частным землям, которые попали под воздействие, также как, государственные земли. Обновленный РПП был подготовлен с использованием последних данных.

Перепланировка трассы участка, финансируемого Всемирным Банком, возможно, потребует снос коммерческих и других сооружений. После того, как окончательное проектирование будет официально одобрено, государственные органы (Комитет автомобильных дорог (КАД) и Управление земельных отношений) начнут процесс информирования жителей и переговоры по компенсациям за жилые дома и сооружения, попавшие под воздействие.

Центры Обслуживания и Перекрестки

В более отдаленных областях, будут построены новые объекты услуг на определенных интервалах, а существующие будут обновлены. Для большинства мест, станции обслуживания будут в областях с небольшим количеством населения, либо там, где

не проживают люди, где основная часть земли находится в собственности у Государства. Некоторые участки могут воздействовать на сельскохозяйственные или пастбищные земли и на землю, которая находится в собственности, либо используется частными лицами, юридическими лицами или акиматами, но не ожидается, что данное условие будет стандартным случаем. Однако, если частная земля или земля, находящаяся в собственности у Государства, используемая частными лицами для коммерческих целей, подвергается воздействию, то будет применяться обновленный РПП.

Проектирование предусматривает преобразование нескольких перекрестков от простых пересечений до транспортных развязок типа клеверного листа, таким образом, происходит значительное расширение его площади. Перекрестки намериваются стать местами, где концентрируется существующий придорожный бизнес, такие как рестораны, отели, кафе, и станции обслуживания. Если существуют такие случаи вдоль коридора, где такие пункты предпринимательской деятельности должны быть перемещены, необходима выплата компенсации и предоставление помощи в перемещении предпринимательской деятельности, а также жизнеобеспечение должно быть представлено их собственникам.

Основные Негативные Воздействия

Проектные институты примут необходимые меры и согласованные усилия, чтобы установить планы трассы, чтобы свести к минимуму перемещение домашних хозяйств и отвод частной собственности. В данное время, фермерские выпасы животных возле дорог нарушают движение. Новые планируемые реконструкции автодорог увеличат скорость движения автотранспорта, тем самым подвергая пастухов и их животных большей опасности, и возможные новые обходы могут нарушить маршруты выпаса скота. Проектные институты, в настоящее время выполняют работу по оценке местной ситуации и будут проводить консультации с жителями, располагать скотопрогоны в местах, где маршруты выпаса представляют значительный риск для водителей и местных жителей. Будут потребованы спецификации по обходам, лицами, попавшие под воздействие, ЛПВП, в частности размеры, расположения и интервал.

Кроме того, некоторые коммерческие предприятия вдоль Коридора обслуживают участников дорожного движения, как местных, так и транзитных. Их средства к существованию могут быть отрицательно затронуты обходами, даже если они не теряют землю или объекты. Объекты бизнеса придорожного сервиса будут иметь возможность продолжить бизнес вдоль нового коридора дороги или найдут новые места. Наоборот, увеличение движения будет генерировать новые коммерческие возможности.

В кратком изложении, самые негативные воздействия реконструкции ожидаются в потере жилых и частных земельных участков, потере недвижимых имуществ от предпринимательской деятельности, но все это будет минимальным. Данные воздействия должны быть минимизированы, для обеспечения того, что лица, попавшие под воздействие, могут восстановить свое жизнеобеспечение и стандарты жизни, так быстро, насколько это возможно. Те, кто потерял временно земли в течение строительства для расположения карьеров, маловероятно попадут под долгосрочное негативное воздействие. Шаги для

удостоверения того, что права лиц, попавших под воздействие, защищаются указаны в разделе «Общественные консультации и МРЖ» .

Лица, попавшие под воздействие

Следующие группы лиц, попавших под воздействие, включены в Документ по политике переселения, и будут рассмотрены в ПДП, несмотря на то, что они составят довольно ограниченное малое число лиц.

- Частные лица и юридические лица, являющиеся собственниками земли и объектов, которые возможно потеряют свои активы для государственных нужд;
- Физические лица или предприятия, чьи средства к существованию зависят от арендованной земли (государственной или частной), и которая требуется для государственных нужд;
- Частные и юридические лица, которым запрещено использовать временно свои активы во время строительства или позволяют, чтобы материал был взят с их земли для строительства, но чьи источники жизнеобеспечения не постоянно попадают под воздействие; и
- Пострадавшие лица, те, кому не принадлежит собственность, которые не арендуют или не сдают в аренду земли, попавшие под воздействие, но те которые используют ее в коммерческих целях или в целях жизнеобеспечения, и те которые будут иметь негативное воздействие от экономического воздействия, если им не позволят делать это в будущем.

2. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

2.1 Общие Сведения

Участок «Астана-Аркалык-Торгай-Иргиз» (893,3 км) Проекта Реконструкции Дорог Коридора Центр-Запад состоит из восемнадцати (18) детальных спроектированных участков приблизительно с протяженностью участка от 40 км до 85 км и будет финансироваться Всемирным банком. Детальное проектирование автодороги входит в проект и ожидается, что закончится вначале 2016 года. Это большой и важный проект, который будет иметь экологические и другие воздействия, а также отвод земель определенного количества земельных участков вдоль существующего маршрута и для обходов. Все эти земельные участки будут определены после завершения детального проектирования.

Детали проектирования участков представлены ниже:

Коридор Центр – Запад: Астана-Аркалык-Торгай-Иргиз Участок разделен на восемнадцать (18) проектируемых участков

Таблица 2.1: Проектирование участка Дороги Астана-Аркалык-Торгай-Иргиз

Наименование участка	№ участка	Протяженность от и до в км.	Протяженность каждого участка в км.
Дорожный Участок Астана-Торгай	1	19-61	42
	2	61-103	42
	3	103-145	42
	4	145-187	42
	5	187-228	41
	6	228-269	41
	7	269-310	41
	8	310-351	41
	9	351-392	41
	10	392-433	41
	11	433-474	41
	12	474-515.3	41,3
	13	135-188 Каракудык-Амангельды	53
	14	188-238 Амангельды-Кункешу	50
	15	238-288 Кункешу-Торгай	50
Торгай-Иргиз	16	0-81	81
	17	81-164	83

	18	164-244	80
--	----	---------	----

Примечание:

(1) Первые два участка ожидается под 1-б техническую категорию (4 полосы движения, а остальные все 16 участков под 2-б техническую категорию.

Количество и расположение всей собственности, которая возможно попадет под воздействие (с и без законных прав и юридическим правом), сооружения, землепользование и пострадавшие лица будут перечислены в деталях после завершения проектирования каждого участка.

Предложенная дорога будет частично реконструирована вдоль существующей дороги в пределах существующей полосы отвода. Проект пересекает различные формы земли, виды землепользования и (микро) климатические зоны. План трассы проекта пролегает в Акмолинской, Костанайской и Актюбинской областях.

В течение Проектирования Проекта варианты для маршрута коридора дороги, будут тщательно сбалансированы между технико-экономическими, а также экологическими и социальными критериями. В целом, существующий план трассы будет сохраняться насколько это возможно, с несколькими исключениями: более большие села, города спутники, города будут обходить (хотя они будут минимальными) для того, чтобы понизить время путешествия, но также, чтобы снизить воздействие негативного движения для жителей и повысить качество придорожной жизни. Где обходы будут построены, план трассы будет определен для снижения отвода земли, в особенности избегая или свести к минимуму снос сооружений, в частности жилые сооружения.

В течение реализации Проекта, изъятие земли и нарушение экономической деятельности будет сведено к минимуму путем использования более свободных земель без значительного использования для расположения карьеров, а также будет сохраняться строительные работы, как можно ближе к существующей полосе отвода (ПО). Объем работ Подрядчика (ОРП) предусматривает интенсивные меры восстановления для всех земель используемые временно в течение строительства. Подрядчик будет включать использование земли и план восстановления – как часть Плана Управления Окружающей Средой (ПУОС) – который производится Подрядчиком для каждого лота в строительстве проектирования, который должен быть одобрен Руководителем Проекта. Данные планы будут просматриваться, как экологами, так и социологами от КУП, а также Всемирным Банком до выдачи согласия и до того, как Подрядчику разрешат приступить к работам.

2.2 Условия Окружающей Средой

Некоторая область Проекта «Центр-Запад» характеризуется засушливым климатом, скудной растительностью, несколькими круглогодичными течениями поверхностных вод, и большими площадями с естественными гипер-засоленными почвами, лесами, которые адаптированы к сухим, солевым условиям с экстремальными перепадами температур, играют важную роль в стабилизации почвы и борьбы с эрозией, но не происходят вблизи коридора проекта, ни вблизи плана трассы обходов. Ландшафт в северном секторе проекта очень засушливый, бесплодный, с низкой растительностью и подвержен ветровой эрозии, образуются пыль. Землепользование ограничивается низкой интенсивностью

животноводства (главным образом, овцы, козы, лошади и крупный рогатый скот). Постоянные поселения чрезвычайно скудны.

Речная сеть редкая, в непересыхающих природных ручьях и рек, сравнительно малые притоки, пересекают план трассы, которые текут в основном в юго-западном направлении по отношению к рекам.

Ресурсы подземных вод вдоль трассы по проекту «Центр-Запад», как правило, мелкие, около поверхностей водоносных зон в рыхлых отложениях, таких как песок и гравий. Некоторые водоносные зоны используются для орошения, для человеческого и животного потребления, но многие из них, естественно сильно засолены или уже негативно повлияла человеческая деятельность, такие как ирригация и интенсивное сельское хозяйство. Таким образом, большинство водоносных зон у поверхности сильно минерализованы и имеют высокую соленость, и часто попадают под влияние нагрузок диффузных загрязняющих веществ от сельского хозяйства.

В ходе реализации проекта, изъятия земли и нарушение хозяйственной деятельности будет сведено к минимуму с помощью использования свободных мест без существенного использования участков для постановки производства и карьеров, и ведение строительных работ в максимально возможной степени включенной к существующей Полосе Отвода. Объем Работ Подрядчика (ОРП) подразумевают активные меры по восстановлению всех земель, используемых временно во время строительства. Подрядчики должны включать использование земель и план восстановления - как часть плана по управлению окружающей средой (ПУОС) – который должен быть выполнен Подрядчиком для каждого лота, в рамках строительного проектирования, которые должны будут быть одобрены Руководством проекта. Эти планы будут рассмотрены, как специалистом по экологически, так и социальным специалистом из КУП, а также ВБ, до предоставления официального утверждения и после того, как Подрядчику разрешат приступить к работам.

3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ, ЮРИДИЧЕСКАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОГРАММА

Несмотря на то, что в Казахстане большая часть земли принадлежит Государству, она может находиться в частном владении, может быть передана, продана или сдана в аренду физическим лицам. Государственная земля также сдается в аренду для частных целей, в основном на 49 лет. Если земля находится в частном владении, государство может запросить ее обратно только для специального использования, включая строительство дороги, и только после компенсации владельцу за недвижимость и другие убытки.

Казахстанские законы и положения, касающиеся земли и ее владения, взяты из Конституции, которая констатирует, что земля (на поверхности или внизу) является собственностью государства, но также может быть в частном владении (Статья 6.3.). Статья 6.3 также констатирует, что *Никто не может быть лишен собственности, если это не оговорено судебным решением. Принудительное отчуждение собственности для общественного использования, может быть осуществлено при условии соответствующей компенсации, в исключительных случаях, оговоренных законом.*

Земельный кодекс Республики Казахстан (Кодекс РК Номер 442 от 20 июня 2003 года) предусматривает *изъятие* земли для государственных нужд, определяя, что *Земельный*

участок может быть изъят для государственных нужд посредством покупки или предоставления равноценного участка с согласия владельца или землепользователя (Статья 84.1). Строительство дороги – одно из нескольких оснований для покупки частной земли или заключения долгосрочного договора об аренде (Статья 84.2.4). В случае, если земля находится в аренде, землепользователю предоставляют компенсацию за полный объем потерь, и ему может быть предоставлен альтернативный участок (Статья 84.4). Однако, пригодность подходящей земли для обмена будет варьироваться в зависимости от одного расположения до другого.

Принудительное отчуждение земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд является исключительным случаем отчуждения имущества, находящегося в собственности физических лиц и негосударственных юридических лиц, и может быть осуществлено только при невозможности использования всех иных возможных случаев отчуждения имущества, предусмотренных [Гражданским кодексом](#) Республики Казахстан и законами Республики Казахстан.

Не допускается принудительное отчуждение земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд при наличии иного (альтернативного) способа удовлетворения государственных нужд.

Не может быть признано изъятием имущества для государственных нужд любое изъятие имущества, преследующее коммерческие цели негосударственных юридических лиц и цели удовлетворения негосударственных интересов, либо иное изъятие имущества, не вытекающее из целей осуществления государственных функций и не преследующее общественно значимые цели. В этих случаях отчуждение имущества допускается по соглашению между собственником имущества и лицом, преследующим коммерческие цели, на основании договора купли-продажи имущества между ними.

Принудительное отчуждение земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд допускается только в том объеме, в каком это необходимо для удовлетворения государственных нужд.

О начале принудительного отчуждения земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд в исключительных случаях, предусмотренных [статьей 84](#) Земельного кодекса Республики Казахстан, принимается постановление Правительства Республики Казахстан или местного исполнительного органа (акимата) в соответствии с компетенцией, предусмотренной [Земельным кодексом](#) Республики Казахстан.

В постановлении о начале принудительного отчуждения земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд указываются:

- 1) цель и основания принудительного отчуждения для государственных нужд;
- 2) местоположение, площадь, кадастровый номер земельного участка;
- 3) собственник имущества или негосударственный землепользователь;
- 4) дата принудительного отчуждения, но не ранее трех месяцев с даты официального опубликования данного постановления;
- 5) место обращения собственника или негосударственного землепользователя для осуществления согласительных процедур.

В случае, если вносятся изменения в указанное постановление в части подпунктов 2) и 4) настоящего пункта, то процедура принудительного отчуждения для государственных нужд осуществляется повторно с даты опубликования постановления о внесении изменений и дополнений в данное постановление.

Указанные постановления подлежат опубликованию соответственно в республиканских или местных средствах массовой информации в течение трех рабочих дней с момента их принятия.

В случае, если право частной собственности на земельный участок в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, не зарегистрировано, собственник после принятия постановления, может осуществить необходимые мероприятия по подтверждению права частной собственности на земельный участок, в отношении которого принято постановление.

При этом, срок принудительного отчуждения для государственных нужд, установленный постановлением, продлевается не более чем на шесть месяцев.

Исполнительный орган или по поручению вышестоящего органа нижестоящий исполнительный орган обязан не позднее трех календарных дней после опубликования постановления, направить собственнику или негосударственному землепользователю письменное уведомление о принудительном отчуждении земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд с приложением к нему проекта договора о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд по почте с обязательным получением уведомления о получении почтового отправления. В случае отсутствия уведомления о получении почтового отправления документы, указанные в настоящем пункте, направляются повторно.

Уведомление о принудительном отчуждении земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд как юридическое притязание подлежит государственной регистрации в соответствии с [Законом](#) Республики Казахстан «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество».

Основанием принудительного отчуждения земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд является договор о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд или решение суда.

Местный исполнительный орган (акимат) представляет в соответствующий местный представительный орган (маслихат) проект договора о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд в двухмесячный срок с момента получения собственником или негосударственным землепользователем уведомления о принудительном отчуждении земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд или прав на него.

Проект договора о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд рассматривается постоянной комиссией местного представительного органа не позднее двухнедельного срока с момента

его внесения с обязательным приглашением собственника и лиц, права которых в отношении отчуждаемого имущества будут прекращены или ограничены.

При достижении соглашения с собственником или негосударственным землепользователем отчуждаемого для государственных нужд имущества и другими лицами, права которых в отношении отчуждаемого имущества будут прекращены или ограничены при принудительном отчуждении, договор о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд утверждается исполнительным органом по согласованию с местным представительным органом и подписывается собственником или землепользователем.

В договоре о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд должны содержаться:

- 1) цена за изымаемый земельный участок, определяемая в порядке, установленном [статьей 87](#) Земельного кодекса Республики Казахстан и [статьей 67](#) Закона РК «О государственном имуществе», и идентификационные характеристики объекта недвижимости либо земельного участка, предоставляемого собственнику или землепользователю взамен изымаемого;
- 2) разница в стоимости в случае, если цена изымаемого земельного участка окажется выше цены (стоимости) земельного участка, предоставляемого взамен изымаемого;
- 3) размер подлежащих возмещению убытков, в том числе стоимости недвижимого имущества, изымаемого в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, в случае их причинения в связи с принудительным отчуждением;
- 4) срок уплаты цены (стоимости) за изымаемый земельный участок или иное недвижимое имущество в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд или передачи земельного участка (иного недвижимого имущества), предоставляемого собственнику взамен изымаемого для государственных нужд;
- 5) состав имущества, отчуждаемого для государственных нужд;
- 6) перечень лиц, права которых в отношении отчуждаемого имущества будут прекращены или ограничены;
- 7) порядок финансирования расходов государства на приобретение имущества для государственных нужд.

При несогласии собственника изымаемого для государственных нужд имущества или негосударственного землепользователя с постановлением, указанным в [пункте 2 статьи 63](#) Закона РК «О государственном имуществе», и (или) недостижении с ним соглашения о стоимости изымаемого для государственных нужд имущества и размере убытков, подлежащих возмещению, по истечении трех месяцев с момента получения уведомления собственником или негосударственным землепользователем, но не позднее срока (даты) осуществления принудительного отчуждения, определенного в постановлении, указанном в пункте 2 статьи 63 Закона «О государственном имуществе», местный исполнительный орган вправе обратиться в суд с иском о принудительном отчуждении земельного участка или недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд.

Гражданские дела по искам о принудительном отчуждении земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд рассматриваются и разрешаются в месячный срок со дня окончания подготовки дела к судебному разбирательству.

В случае отказа в иске о принудительном отчуждении земельного участка или недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд убытки, причиненные собственнику или негосударственному землепользователю, в результате предъявления иска и принятия постановления, указанного в [пункте 2 статьи 63 Закона РК «О государственном имуществе»](#), подлежат возмещению из бюджета.

Фактическая передача изымаемого для государственных нужд земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд может осуществляться только после получения собственником или негосударственным землепользователем, права которого в отношении изымаемого имущества прекращаются или ограничиваются при принудительном отчуждении относительно изымаемого имущества, равноценного возмещения, определенном Законом РК «О государственном имуществе».

Государственная регистрация прекращения прав собственника или негосударственного землепользователя и возникновения прав государства на данное имущество осуществляется при условии представления органу, осуществляющему государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, документа, подтверждающего выплату возмещения.

Собственник или негосударственный землепользователь с момента получения уведомления о начале процедуры принудительного отчуждения земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд до достижения соглашения о стоимости изымаемого для государственных нужд имущества и размере убытков, подлежащих возмещению, или принятия судом решения о принудительном отчуждении земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд может осуществлять принадлежащее ему право на земельный участок и иную недвижимость и производить необходимые затраты, обеспечивающие использование данного имущества в соответствии с его целевым назначением. При этом собственник или негосударственный землепользователь несет риск отнесения на него затрат и убытков, связанных с новым строительством, расширением или реконструкцией зданий (строений, сооружений) и иных объектов недвижимости в указанный период.

Если собственник или негосударственный землепользователь не может использовать по прежнему целевому назначению оставшуюся часть земли после изъятия земли для государственных нужд, то отчуждается весь земельный участок.

При переходе прав на недвижимость в течение времени, указанного в пункте 1 настоящей статьи, к другому лицу путем отчуждения или по иным основаниям, а также при смене правообладателя в силу универсального правопреемства процедура принудительного отчуждения земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд применяется (продолжается) в отношении нового правообладателя.

Стоимость земельного участка, отчуждаемого для государственных нужд (без учета убытков), приобретенного собственником у государства, определяется в размере суммы, уплаченной государству, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

При неполной оплате суммы за земельный участок (без учета убытков), проданный государством в рассрочку, и изъятии его при принудительном отчуждении для

государственных нужд цена отчуждаемого земельного участка определяется в размере выплаченной государству суммы.

Стоимость земельного участка, отчуждаемого для государственных нужд, предоставленного под индивидуальное жилищное строительство, для ведения личного подсобного хозяйства (кроме полевых наделов), на котором находится индивидуальный жилой дом, определяется в размере стоимости земельного участка и находящегося на нем недвижимого имущества в размере, не превышающем их рыночную стоимость.

Стоимость земельного участка, отчуждаемого для государственных нужд, перешедшего к собственнику по гражданско-правовой сделке или по решению суда, определяется в размере стоимости, указанной в гражданско-правовом договоре или в решении суда, но не превышающей рыночную стоимость. В случае, если в гражданско-правовом договоре цена за земельный участок не указана, стоимость земельного участка определяется по его кадастровой (оценочной) стоимости.

Стоимость недвижимого имущества, находящегося на земельном участке, определяется в размере, не превышающем его рыночную стоимость.

Рыночная стоимость земельного участка или иного недвижимого имущества, отчуждаемого в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, определяется независимым оценщиком в соответствии со [статьей 208](#) настоящего Закона на момент получения собственником или негосударственным землепользователем уведомления о предстоящем принудительном отчуждении земельного участка для государственных нужд.

Размер возмещения определяется в соответствии с [пунктами 4 и 5 статьи 9](#) Гражданского кодекса Республики Казахстан исходя из стоимости имущества и убытков в полном объеме, причиненных собственнику или негосударственному землепользователю в результате принудительного отчуждения земельного участка для государственных нужд и (или) вызванных досрочным прекращением исполнения собственником или негосударственным землепользователем обязательств перед третьими лицами.

Размер возмещения иным лицам, права которых в отношении принудительно отчуждаемого для государственных нужд земельного участка будут прекращены или ограничены, определяется исходя из убытков, которые возникнут у них в результате такого принудительного отчуждения.

Размер возмещения определяется в тенге.

По соглашению с собственником земельного участка или негосударственным землепользователем, другой земельный участок может быть предоставлен с учетом стоимости предоставляемого земельного участка или прав на него в рамках стоимости отчуждаемого земельного участка или прав на него по кадастровой (оценочной) стоимости взамен земельного участка, изымаемого для государственных нужд.

Возмещение стоимости земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, а также убытков, подлежащих возмещению, производится в полном объеме до момента перехода прав собственности на указанное имущество Республике Казахстан или административно-территориальной единице.

Выплата возмещения осуществляется из бюджетных средств.

Выплата возмещения иным, чем деньги, имуществом допускается по соглашению между Республикой Казахстан в лице Правительства Республики Казахстан или административно-территориальной единицей в лице местного исполнительного органа и собственником имущества. Указанное соглашение составляется в письменной форме договора о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд.

Выплата возмещения производится одновременно не позднее одного месяца со дня подписания договора о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд либо со дня вступления в законную силу решения суда.

Не допускается осуществление принудительного отчуждения земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, предусматривающего рассрочку выплаты возмещения.

Собственник изымаемого имущества или негосударственный землепользователь с момента получения письменного уведомления о принудительном отчуждении земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд в течение одного месяца вправе инициировать согласительные процедуры путем подачи соответствующего обращения в местный исполнительный орган. Указанное обращение регистрируется в день подачи.

Местный исполнительный орган в течение одного месяца обязан рассмотреть предложения собственника или негосударственного землепользователя к проекту договора о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд по составу изымаемого имущества, лицам, права которых в отношении изымаемого имущества будут прекращены или ограничены, и размеру убытков, подлежащих возмещению. С момента получения предложений местный исполнительный орган обязан организовать проведение независимой оценки стоимости изымаемого для государственных нужд имущества и определить порядок финансирования расходов государства на приобретение имущества и осуществить иные действия, связанные с переходом права собственности на имущество.

При достижении соглашения между местным исполнительным органом и собственником или негосударственным землепользователем изымаемого имущества для государственных нужд, а также другими лицами, права которых в отношении изымаемого имущества будут прекращены или ограничены при принудительном отчуждении, проект договора о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд направляется в местный представительный орган на согласование.

При не достижении соглашения о передаче имущества с кем-либо из заинтересованных лиц, указанных в пункте 3 настоящей статьи, принудительное отчуждение земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд осуществляется в судебном порядке.

Требования о выплате возмещения до перехода права собственности на имущество к Республике Казахстан или административно-территориальной единице и иные условия выплаты возмещения, установленные [статьями 67 и 68](#) Закона РК «О государственном имуществе», не могут быть отменены по соглашению сторон.

Таблица сравнения законодательства Республики Казахстан в сфере выкупа земель / практик переселения и политик переселения ВБ

Практика выкупа земель в Казахстане	Политика ВБ по переселению
Компенсация за земельные участки, находящиеся в частной собственности рассчитывается на основании кадастровой стоимости, включая возможность обмена на другой земельный участок.	Компенсация за земельные участки, находящиеся в частной собственности, основана на полной стоимости затрат на переселение согласно рыночной стоимости.
Компенсация за земельное и неземельное имущество конкретно предусмотрена только для правомочных собственников или арендаторов земель, которые выкупили у государства право на собственность или аренду.	Лица подвергшиеся переселению (ПЛ) без официальных юридических прав и претензий имеют право на компенсацию за неземельное имущество (например, в случае утраты насаждений, деревьев и сооружений).
Цель конкретно не предусматривает восстановление средств к существованию и уровня жизни.	Целью является восстановление средств к существованию и уровня жизни ПЛ, независимо от права собственности или правового статуса.
Нет требований по обеспечению помощи по переселению и изучению возможностей ПЛ для получения выгоды от проекта.	Физически переселяемым лицам (независимо от их правового статуса на землю) предоставляется: (i) помощь по переселению, гарантированное владение землей куда переселили, улучшение жилищных условий в местах переселения с сопоставимым к прежнему доступом к занятости и производственным возможностям, и гражданской инфраструктуре и услугам в случае необходимости, (ii) предоставление поддержки в переходный период и помощи в целях развития, таких, как освоение земель, предоставление кредитов, обучение или возможность трудоустройства, а также (iii) возможности для получения соответствующих выгод от проекта.
Для поддержки экономически переселяемых лиц не предусмотрена компенсация, отличная от возмещения за изъятую собственность и потерю дохода от утраченного бизнеса (включая будущие убытки).	Экономически переселяемым лицам предоставляется: (i) помощь (например, возможность получения кредита, обучение и трудоустройство), (ii), возможности для получения соответствующих выгод от проекта, (iii) компенсации за: (i) расходы на восстановление коммерческой деятельности в другом месте, (ii) чистая прибыль утраченная в переходном периоде, и (iii) расходы на перемещение и повторную установку завода, механизмов и другого оборудования.
Не требуется проведения переписи и социально- экономического исследования.	Социально-экономическое исследование (исследования) и перепись населения, с наличием соответствующих социально- экономических исходных данных необходимо для выявления всех ПЛ и оценки социально- экономических воздействий проекта на них.
Отсутствуют особые требования к выявлению и оказанию помощи уязвимым группам.	Определение социально- незащищенных групп и разработка целевых мер для обеспечения того, чтобы они не подвергались неблагоприятным последствиям и не находились в невыгодном положении относительно распределения выгод и возможностей для развития.

Практика выкупа земель в Казахстане	Политика ВБ по переселению
Отсутствие требований по подготовке и утверждению ПМП. Консультации с ПЛ относительно изъятия земель не требуется.	Требуется подготовка, утверждение, обнародование информации, и мониторинг Плана мероприятий по переселению (ПМП) на основе консультаций с ПЛ и оценки социальных воздействий.
В качестве первоначального подхода для урегулирования вопросов по изъятию земли рассматривает возможность проведения переговоров без вовлечения третьей стороны. Если соглашение не может быть достигнуто, то начинаются процедуры принудительного изъятия через суд.	Согласно политике Банка, независимые оценщики или переговоры могут иметь место, подтверждая затраты на переселение для всех лиц, попавших под воздействие проекта.
Отсутствие требований по внутреннему или внешнему мониторингу	В зависимости от категории проекта, ВБ требует проведения как внутреннего так и внешнего мониторинга

4. ПРОЦЕСС ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЛИ

Технико-экономическое обоснование инвестиций включает в себя предложенный план трассы и расчеты количества земли, которую необходимо приобрести под постоянный отвод; количество земли, необходимой под временный отвод, для установки строительных площадок и карьеров; и количество зданий, которые будут снесены; и рассчитанная стоимость приобретения, аренды и восстановления земель, попадающих под воздействие. Документ отправляется для обзора и комментариев на областные и районные уровни. Затем отправляется в Астану. Между тем, районный акимат издает постановление, определяющий территорию, попавшую под воздействие от изменения в плане трассы и проектирования земли в качестве предмета для резервирования (принудительного отчуждения). На данном этапе, КАД просит местные исполнительные органы приостановить в области сделки с землей, определенной на выкуп земельных участков для обходов, например, для предотвращения спекуляции. В то же время, собственники уведомляются, что их земли могут быть приобретены.

- i. Окончательный проект подготовлен на основе двухстороннего взаимодействия, включая интенсивную работу и постоянные консультации с представителями местных исполнительных органов, особенно на районном уровне. Процесс проектирования обычно начинается со встречи всех соответствующих должностных лиц области - сельского хозяйства, земельных ресурсов, регистрации, коммунальных, общественной деятельности и других, чтобы проинформировать их о предварительном плане трассы и попросить предоставить информацию, которая должна быть учтена при окончании проекта. Окончательный проект включает в себя более детальные карты отдельных земельных владений, которые будут затронуты, полные данные собственности от кадастра, а также предполагаемую компенсацию за выкуп и убытки.
- ii. После того, как план трассы согласован с местными органами, проектная группа получает кадастровые карты и записи собственности и просит Акимат района собрать собственников, интересы которых были затронуты, вместе, чтобы обсудить процесс выкупа земель. Данные, затем, передаются лицензированным оценщикам, которые отвечают за определение "рыночной стоимости" объекта недвижимости, которое будет приобретено и проведение переговоров по поводу компенсации с собственниками. Несмотря на это, устанавливается прецедент для оценки ценности городской собственности, оценка сельской

собственности является довольно новой, и сделки не распространены во многих областях. Для определения стоимости сельской собственности, эксперт принимает во внимание качество почвы, производительность, деревья и другие производственные характеристики, в дополнение к недавним сделкам с землей, если есть доступные примеры. Оценщикам, как ожидается, необходимо проводить переговоры с собственниками и подписывать соглашения, если это возможно, которые используются для целей оценки стоимости проекта, но не являются обязательными. После того, как Акимат утвердит окончательный план трассы, КАД и акимат соответственно может продолжать работу с приобретением и отчуждением земель. Если собственники и КАД не могут согласовать условия, КАД и акимат соответственно может подавать в районный (городской) суд после того, как закончится полгода периода уведомления. Если КАД и акимат или собственник обращаются в суд, суд выносит решение, которое включает сумму компенсации, которую следует заплатить собственнику. Суд должен быть беспристрастным, в пользу либо правительства, либо владельца, в зависимости от случая. Земля не может быть доступна пока компенсация не будет выплачена и право собственности не перешло государству.

- iii. Районный Акимат имел практику по созданию комиссии по оценке, которая включала должностных лиц и землевладельцев, без специальных трудозатрат. Ожидалось, что использование лицензированных оценщиков, уменьшит жалобы и приведет к более плавному процессу выкупа, но окончательные результаты будут известны сразу, как начнется процесс выкупа земель.
- iv. Окончательный проект определяет возможные места для строительных городков, хранения и постановки объектов, карьеров и других строительных участков для временного пользования во время строительства. Подрядчики могут использовать эту информацию для оценки стоимости и логистики, но не обязаны использовать рекомендованные строительные участки. Контракты на строительные работы потребуют от подрядчиков нести ответственность за переговоры для временного использования земель и восстановление всех земель, необходимые за пределами полосы отвода для строительства строительных городков, офисов, карьеров, участков хранения материалов, участков обработки материалов и карьерных дорог. Подрядчики будут выбирать земельные участки, которые им требуются, и они будут нести ответственность за переговоры о заключении соглашений с собственниками земель, для использования земли и получения материалов. Если подрядчик не может получить соглашение с собственником, подрядчик должен выбрать альтернативный участок и заключить новый договор. Ни одна земля не может быть занята принудительно, для временных строительных целей. Подрядчикам предполагается, арендовать Государственные земли, нежели частную собственность, но выбор остается за ними. В любом случае, договоренности должны быть предметом письменного соглашения между подрядчиком и собственником и земли должны быть возвращены в исходное состояние после завершения работы.

4.1 Принудительный Выкуп земли/Основные положения Переселения

Правительство согласилось применять следующие принципы в приобретении частной земли и переселении домохозяйств для инвестирования в рамках данного коридора, которые отражают принципы, включенные в РПП, в соответствии с политикой переселения Всемирного банка. Принципы применяются в случае временного или постоянного воздействия на домохозяйства в результате потери земли, сооружений и других основных

средств; изменения в землепользовании или предпринимательской деятельности; ограничения по использованию земли, жилья или бизнеса. Принципы применяются ко всем «лицам, попадающим под воздействие», в том числе без официальной лицензий или право обладания, которые испытывают воздействие как результат приобретения земли или переселения для государственных нужд.

- Избежать или минимизировать выкуп земли и переселение
- Лица, попавшие под воздействия, имеют право на получение компенсации по полной восстановительной стоимости по своим потерянными активам, доходам и бизнесу, включая временные потери или воздействия без корректировки на амортизацию или вычетов на любые другие цели.
- Компенсация (и другие формы помощи, как гарантированно) должны позволить лицам, попавшим под воздействие, улучшить или, по крайней мере, восстановить, их доходы и уровень жизни до проекта.
- Лицам, попавшим под воздействия, должны быть проведены консультации в планировании переселения
- Лицам, попавшим под воздействия, должны быть полностью информированы, по поводу своих вариантов компенсации
- Обмен земли на землю является предпочтительной компенсацией за утраченную землю сельскохозяйственного назначения, если это возможно, если лица, попавшие под воздействия, не выбирают денежную компенсацию
- Затраты на передачу имущества – покупка или обмен отменяются или выполняются инвестором, в том числе налоги, сборы, документация и обращения в суд
- Компенсация будет производиться на равных для женщин и мужчин
- Отсутствие официального правообладания или Соглашения использования не лишает лиц, попавших под влияние, от прав или помощи, необходимой для достижения целей политики
- Переселенные лица, попавшие под воздействие получают помощь в переезде
- Особое внимание должно быть уделено домохозяйствам, возглавляемые женщинами и другими уязвимыми лицами и предоставление соответствующей помощи, для заверения того, что их уровень жизни сохранится или улучшится
- Выкуп земли и переселение выполняются как часть проекта и полностью финансируется
- Компенсация будет полностью выполнена, до того, как земли могут быть использованы для строительных работ или сноса.

4.2 Основные положения Планирования и Реализации Переселения

Большинство постоянных воздействий проекта будут концентрироваться на уширение дороги и на перекрестках, где будут происходить наибольший выкуп земель. Снос сооружений, также ожидается, что произойдет чаще в районах, где расположен бизнес. Другой снос может потребоваться, где план трассы пересматривается, (например, радиус кривой), чтобы уменьшить опасность движения и улучшить видимость. Кроме того, некоторый снос сооружений и других конструкций будет необходим, чтобы восстановить существующую полосу отвода.

После того, как окончательные проекты завершатся и будут приняты районами и областью, они будут переданы в КАД для окончательного рассмотрения и утверждения.

Данный ПДП был далее подготовлен на основе следующих шагов:

- Инвентаризация пользования земли и землепользователей и их частной собственности, которые находятся в собственности, или арендованные земли, предприятия, сооружения или сельскохозяйственная деятельность
- Местные консультации, для вовлечение лиц, попавших под воздействие, в проекте Плана
- Публикация Плана для комментариев
- Представление окончательного плана и стоимости оценки для согласования Всемирным банком, до утверждения финансирования.

Эти шаги также обеспечивают основу для будущего отслеживания воздействия на лиц, попавших под воздействие, а также эффективности реализации ПДП, и помогает определить, следует ли разработать дополнительные меры по смягчению последствий. Социально-экономическая оценка для дополнения текущей информации будет выполнена в начале реализации проекта, чтобы установить основу для мониторинга и оценки.

4.3 Дополнительные меры

Земельный Кодекс, Закон «О жилищных отношениях» и Закон «О государственном имуществе» в Казахстане, относительно выкупа земли и активов для государственных нужд, в основном совместим с ОП Всемирного банка 4,12, в большинстве вопросов. При отсутствии стандартных норм и процедур, реализация, однако, может отличаться на практике. Описанные ниже шаги, обеспечат более последовательную реализацию и соблюдение положений политики Банка и международной практики в ходе реализации. В соответствии с условиями ПДП матрица прав, всех субъектов, которых необходимо переместить в рамках проекта получают подъемное пособие, достаточное для покрытия транспортных расходов.

4.4 Вторжение и Незаконное Землепользование

В соответствии с долгосрочной и исторически принятой местной практикой, местные фермеры обычно имеют свободный доступ к использованию государственных земель для выпаса животных (обычно овец, коз и крупного рогатого скота). Часть этой государственной земли будет утрачена в связи со строительством дороги. Никакого изменения этой местной практики не произойдет, и районные акиматы обеспечат, чтобы фермеры продолжали пользоваться свободным доступом к государственным землям для выпаса скота. Воздействие дороги на выпас сельскохозяйственных животных, вероятно, будет более существенным, поскольку дорога потенциально перекрывает маршруты в пределах пастбищных угодий. Необходимо через равные интервалы построить скотопрогоны (обычно туннели под дорогой), которые позволят фермерам переводить животных через дорогу. Представители ВБ согласились с тем, что необходимо строить дополнительные скотопрогоны, если местные жители заявляют о необходимости того или иного маршрута для фермеров или других землепользователей, при условии, что это не создает технических проблем. Решения должны быть приняты в отношении мест расположения дополнительных скотопрогонов до начала строительства.

4.5 Обмен земли взамен Стоимости Компенсации

Земельный кодекс предлагает владельцам возможность обменять землю вместо компенсации. В некоторых районах страны, альтернативные земли не могут быть легкодоступны. Тем не менее, все лица, попавшие под воздействие, будут проинформированы о данной возможности, и всем местным акиматам будет предложено оценить наличие и расположение заменяемых земель. Учитывая, что земля доступна для обмена, должностным лицам, участвующим в процессе выкупа земли, будет поручено предложить лицам, попавшим под воздействие, возможность поменять землю вместо денежных средств, если они выбирают предыдущее.

4.6 Методология Определения Лиц, интересы которых были затронуты и Оценка

Подход к выявлению сооружений и земельных участков, затронутых проектом, основывается на трех методах:

- **Определение законных землепользователей:** Для определения землепользователей были использованы два инструмента: (1) существующий кадастр и данные по землепользованию, имеющиеся у Агентства по управлению земельными ресурсами, и (2) карта изысканий в масштабе 1:2 000, проведенных проектировщиками на каждом участке, на которой указаны все сооружения, и которые привязаны к координатам, шириной 120 м., следующий плану трассы дороги. На ней будут показаны все сооружения, находящиеся в пределах существующей полосы отвода, где будут проводиться работы.
- **Определение незаконных землепользователей:** Проектировщики проводят изыскания в придорожной полосе вдоль всей трассы с целью выявления и описания всех форм незаконного использования полосы отвода или территорий, на которые окажет воздействие строительство объездных дорог или изъятие земли. Основное внимание уделялось малозаметным сооружениям, которые не были выявлены при помощи вышеописанных методов установления официальных землепользователей. Этот тип землепользователей включает, например, незаконные сельскохозяйственные предприятия (сады, небольшие поля, сезонные торговые точки), сооружения для выращивания животных и птицы, которые незаконно размещены в полосе отвода.
- **Определение лиц, интересы которых будут существенно затронуты:** На основе имеющихся данных кадастровой съемки и строительных изысканий проектировщиков станет возможным определить, в дополнение к земельным участкам и зданиям, которые будут непосредственно затронуты, те землевладения, на которые будет оказано существенное воздействие, в соответствии с долей изымаемой земли.

Информация о любом зарегистрированном участке и его местоположении с топографическими координатами хранится в Центрах по недвижимости Министерства Юстиции. Эта информация также собирается РГП «Государственный научно-производственный центр земельных ресурсов и землеустройства» (ГосНПЦзем) при Агентстве по управлению земельными ресурсами. Проектировщики, привлеченные КАД,

получили информацию о землевладельцах, интересы которых могут быть потенциально затронуты, от областных департаментов ГосНПЦзем в виде карт масштаба 1:25 000, на которых показана проектируемая дорога и земельные участки, пересекаемые трассой или расположенные в непосредственной близости от нее. Проектировщики сопоставили эти карты с информацией, полученной ими во время топографических изысканий на трассе, которые они выполнили ранее в ходе плановой работы.

Для выявления незаконных землепользователей проектировщики сравнивают официальные данные по землепользованию, полученные от ГосНПЦзем, со своими собственными данными последних строительных изысканий. Таким образом, каждый проектировщик имеет возможность выявлять сооружения, возведенные (обычно в пределах полосы отвода) незаконно и без оформления права собственности. Для оценки стоимости изымаемой земли и сооружений, подлежащих сносу, акиматы Акмолинской, Костанайской, Актюбинской, Карагандинской, Алматинской и Жамбылской областей (акиматы соответствующих районов) заключают контракты с оценщиками, имеющими соответствующие лицензии. Взяв за основу данные о потребностях в земле, собранные проектировщиками, оценщики свяжутся с лицами, интересы которых могут быть потенциально затронуты, чтобы оценить стоимость их собственности. Методы оценки, которые использовались для расчета компенсации за сооружения, соответствовали общей международной практике, основанной на: (i) стоимости, (ii) доходах и (iii) сравнении с аналогичными сооружениями, стоимость которых известна. Расчеты должны были основываться на текущей рыночной стоимости. Для оценки промышленных и коммерческих помещений применяются метод расчета стоимости, при использовании которого учитывается стоимость строительных материалов, их качество и стоимость, год строительства и состояние самого объекта. Сравнительный метод, основанный на принципах замещения, применялся в основном к оценке жилых помещений. Метод расчета доходов основан на принципе ожидания, т.е. покупатель (инвестор) приобретает земельный участок в расчете на будущие доходы или прибыль. Применение этого подхода требует тщательного анализа экономических условий и тенденций, которые оказывают воздействие на доходность собственности в месте расположения оцениваемого объекта, и использования таких процедур, как дисконтирование и капитализация. Для определения стоимости собственности также будет применяться оценка на основе документации (налоговой декларации, отчета о прибылях и т.д.).

При определении стоимости земельных участков сельскохозяйственного назначения используется метод, основанный на оценке потерь сельскохозяйственного производства в случае изъятия земель из оборота. Используемые методы соответствуют требованиям, нормам и процедурам казахстанского законодательства. Суммы компенсации, которые будут рассчитаны оценщиками, будут обсуждаться с большинством собственников и представителями акиматов соответствующих районов Акмолинской, Костанайской, Актюбинской, Карагандинской, Алматинской и Жамбылской областей.

Процесс выявления лиц и объектов собственности, оказавшихся под воздействием проекта, будет начат после утверждения проекта. Для оценки объектов собственности, оказавшихся в зоне воздействия проекта, будут назначены независимые оценочные агентства. Этими агентствами на основании документов, предоставленных владельцами, произведут оценку объектов собственности, затронутых проектом. Во время оценки собственности будет подготовлен полный список объектов недвижимости и земельных участков, которые подлежат изъятию для реализации проекта.

Списки выявленных лиц, интересы которых будут затронуты проектом, будут утверждаться постановлениями акиматов соответствующих районов. На основании отчета по оценке соответствующие акиматы издадут постановления об изъятии. Комиссии, назначенные соответствующими акиматами для оценки воздействия, будут состоять из неопределенного количества членов из числа сотрудников областных департаментов по управлению земельными ресурсами, архитектурных, градостроительных и других соответствующих служб.

5. ОЦЕНКА СОБСТВЕННОСТИ И ПРОЦЕСС КОМПЕНСАЦИИ

5.1 Процесс оценки

Итоговый список лиц, попавших под воздействие, совместно с их собственностью, затронутой проектом будет предоставляться в акиматы Акмолинской, Костанайской, Актюбинской, Карагандинской, Алматинской и Жамбылской областей, после согласования проекта. Данное будет производиться после выхода постановления соответствующих акиматов по приобретению земли для итоговой оценки собственности, попавшей под воздействие и для целей компенсации ЛПВП.

Первая оценка собственности, затронутой проектом будет произведена независимым оценщиком по заданию КАД, для подготовки ПДП.

Акиматы Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей назначат лицензированные независимые оценочные компании после утверждения ПДП акиматами, чтобы оценить 100% воздействие на собственность и оценить компенсацию стоимости, независимая компания несет ответственность за 100% оценку домохозяйств, попавших под воздействие (земли/сооружения/ недвижимое имущество) для данных изымаемых участков. Окончательный список людей, попавших под влияние, будут предоставляться независимым оценщикам акиматами Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей. Оценщики, на основе документов, предоставленные соответствующими собственниками проводили оценку активов, попавших под воздействие. Следующие документы были переданы на рассмотрение во время оценки:

- **Удостоверение личности**
- **Государственные акты на землю с за мерами земли;**
- **Технические паспорта зданий**

Будут применены три вида метода оценки, которые соответствуют требованиям по стоимости замены ОП 4.12 в зависимости от объектов оценки, которые являются распространенными в Казахстане. Данные методы представлены ниже:

(а) Метод расчета стоимости

Метод расчета стоимости представляет собой расходы собственника. Это основывается на факте, что стоимость данного участка земли и его благоустройство не приведут к повышению рыночной стоимости уже улучшенного участка земли, с равными по назначению и качеству землями. Например, в случае использования данного метода, производственный материал: качество и стоимость имущественного материала, год постройки, состояние

объекта и т.д., должны быть рассмотрены. В основном этот метод используется для жилых помещений.

(б) Сравнительный метод

Сравнительный метод заключается в сравнении стоимости, с аналогичными объектами собственности и земельными участками, расположенных на той же территории. Оценщик должен учитывать цены, указанные в объявлениях о продаже аналогичных объектов собственности и земельных участков, которые публикуются в местных газетах или передаются по телевидению. Также производится сравнение с ценами недавних продаж аналогичных объектов на открытом рынке, где решения принимают независимые покупатели и продавцы. Данный принцип основывается на принципе замены: осведомленный покупатель не дает большую стоимость для оцененного объекта, чем ту стоимость, которая действует на рынке для аналогичных объектов по качеству и полезности. Этот принцип применяется главным образом к жилым помещениям.

(в) Метод расчета доходов

Метод расчета доходов применяется только к объектам коммерческого и сельскохозяйственного назначения (бензозаправочным станциям, кафе, магазинам, пунктам продаж, пустующим землям коммерческого назначения, пахотным землям и другим объектам) для определения стоимости объекта, который способен принести доходы в будущем, в течение определенного периода его использования. Стоимость представляет собой сумму будущих доходов и прибыли вследствие перепродажи оцененного объекта. Метод данного подхода, основывается на принципе ожидания, осведомленный покупатель (инвестор) приобретает земельный участок с получением будущего дохода или прибыли. Применение этого подхода требует тщательного анализа экономических условий и тенденций, которые могут оказать воздействие на доходность, в области оценивания местоположения объекта, а также использования таких процедур, как дисконтирование и капитализация. Для определения стоимости собственности применялась оценка на основе документации (налоговой декларации, отчета о прибылях и т.д.).

Согласно пункту 4, статьи 6 РК Закона «Об оценочной деятельности», в Республике Казахстан обязательная оценка должна проводиться в соответствии с законодательными актами РК по выкупу и изъятию собственности у владельца на государственные нужды.

Лица, интересы которых были затронуты

Все лица, попавшие под воздействие, включая социально уязвимых людей, вдоль участка дороги «Астана-Аркалык-Торгай-Иргиз» будут определены и перечислены после завершения детального проектирования.

6. ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

Исследования и анализ для участков коридора реконструкции дороги «Центр-Запад» участок «Астана-Аркалык-Торгай-Иргиз», которые возможно будут финансироваться

Всемирным банком. В течение нескольких недель, идущих консультаций, несколько сотен информационных буклетов были распространены в ходе полевых исследований.

Следующие группы людей были приглашены на общественные слушания:

- Все местное население, чьи интересы могут быть затронуты в ходе реконструкции дорог;
- НПО, работающие в области окружающей среды и социальной области;
- Представители официальных властей в области экологического проектирования и по социальным вопросам.

Детали Общественных консультаций представлены в приложениях Протокола Встреч. В течение данного мероприятия местные жители подняли ряд вопросов, касательно периода реализации Проекта, суммы компенсации, пешеходных переходов (проходы), расположений, зеленых насаждений, и других вопросов. Население, удовлетворено разъяснениями сотрудников ОАО «КазДорНИИ» в ассоциации с ТОО «САПА СЗ» и ТОО «КазЦЭП», ТОО «Сауэн Инжинринг» представленные ответы на поднятые вопросы, и с Экологической и Социальной Политикой Всемирного Банка в целом. Было несколько полезных замечаний или рекомендации со стороны участников в отношении проектирования и стадий строительства проекта. В частности, начать строительство автодороги в минимальные сроки и заранее уведомить население о начале строительства.

Для сравнения, широкая общественность и потенциальные лица, попавшие под воздействие, приняли живой интерес в проекте. Видимо эта кампания была одной из первой инстанцией публичного раскрытия деталей проекта. Основные вопросы, поднятые на общественных слушаниях, связанные с предоставлением рабочих мест для местного населения во время реконструкции, объемы и виды компенсации за земельные участки, которые потенциально будут приобретены. На этом этапе, как представляется, мало внимания от населения касательно вопросов, связанных с экологическим и социальным воздействием дорожного обновления.

Консультации по обсуждению РПП, июль 2015

Консультации проведены в следующих поселках/селах следующих областей:

Акмолинская область

- Село Акмол – 29.06.2015
- Село Жантеке – 29.06.2015
- Село Егиндыколь – 29.06.2015
- Село Сочинское – 29.06.2015
- Село Шойындыколь – 29.06.2015

Костанайская область

- с. Амангельды – 29.06.2015
- с. Торгай – 30.06.2015
- с. Акшыганак – 30.06.2015

Актюбинская область

- с. Иргиз – 30.06.2015

Консультации проведены с 29 июня по 10 июля 2015 года. Консультант совместно с Заказчиком – КАД принимал участие в общественных слушаниях посвященные обсуждению Оценки Экологических Воздействий и Плану по Переселению для участков международного транзитного коридора «Центр-Запад», которые возможно будут финансироваться Всемирным Банком. Основные элементы Плана по Переселению были также обсуждены. В ходе слушаний были розданы информационные брошюры по Социальной и Экологической Политик ВБ и краткая характеристика про все процедуры выкупа и подач жалоб.

Мероприятие организовано:

- Местными Исполнительными Органами – Акиматы Акмолинской, Костанайской, Актюбинской Областей, городов, районов и (поселковых) сельских округов

Уведомление о запланированных общественных слушаний было опубликовано в прессе:

- «Тоқырауын тынысы» №28 (7502) 26 июня 2015 года
- «Шет шұғыласы» № 27 (10 543) 02 июля 2015 года

Следующие группы людей были приглашены на общественные слушания:

- Все местное население, чьи интересы могут быть затронуты в ходе реконструкции дорог;
- НПО, работающие в области окружающей среды и социальной области;
- Представители официальных властей в области экологического проектирования и по социальным вопросам.

Кроме того все выявленные лица, попавшие под воздействия будут обеспечены информационной брошюрой, которая рассматривает соответствующие правила, права, цены компенсации, оплату и механизмы рассмотрения жалоб. Кроме того, эти брошюры и другая информация, касательно проекта, будет доступна во всех областных и районных акиматах, где каждое заинтересованное лицо, может присутствовать и получить информацию.

РПП будет переведен на русский и казахский языки и опубликованы на веб-сайте проекта (euror-china.kz), веб-сайте Комитета автомобильных дорог и соответствующих районных акиматах. РПП на английском языке будут изложены на сайте ВБ.

Процесс консультаций во время стадии подготовки проекта, был в основном, сосредоточен на интервью ключевых информантов, обсуждения фокус-группы, общественных слушаниях. Программа консультация включает следующие лица:

- а) Глава домохозяйств, вероятно, попадающих под воздействие
- б) Члены домохозяйств
- в) Общественность
- г) Соответствующий Акимат
- д) Основные заинтересованные лица проекта такие как, женщины, группа пользователей автомобильных дорог, медицинские работники, и
- е) Распространители буклета общественной информации

Данный буклет общественной информации (БОИ) будет включать следующую полезную информацию, касающуюся Плана переселения:

- А) Краткое описание проекта;
- Б) Виды ожидаемого воздействия;
- В) Основная политика Компенсации и выплаты;
- Г) Краткое содержание по мерам восстановления жизнедеятельности;
- Д) Когда и где лицам, попавшим под воздействие, предоставят их права
- Е) Консультация и участие общественности и лиц, попавших под воздействие;
- Ж) График реализации
- З) Механизм рассмотрения жалоб
- И) Роли и обязанности местных исполнительных органов, заместителя Акима района, РК, местных представителей КАД МИД РК, координаторов по жалобам, и рассмотрениям жалоб;
- К) Контактная информация (в том числе КУП координатора по жалобам), имена, контактные телефоны и адрес;
- Л) Для дополнительной информации можно обращаться КУП координатору по жалобам.
- М) Описание механизмов консультирования переселенных лиц в течение планирования и применения ПДП.

6.1 Институциональные Механизмы и Механизм Удовлетворения Жалоб

6.1.1 Укрепление потенциала

Консультант по управлению проектами (КУП) будет играть ключевую роль в организации Переселения и Управлением Выкупа земель в течение реализации проекта. Согласно техническим заданиям КУП (ТЗ) будут два специалиста по социальным гарантиям (один международный и один местный) на весь период реализации, работающих в КУП в течение всего срока проекта. Часть функций и обязанностей будет являться управление и реализация данного РПП.

КУП будет проводить независимую оценку процесса выкупа земли, чтобы информировать (Комитет автомобильных дорог и Всемирный банк), а также готовить каждые полгода отчет по мониторингу и оценке переселения, и предоставлять его Всемирному банку.

7. МЕХАНИЗМЫ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ЖАЛОБ, ВКЛЮЧАЯ ЖАЛОБЫ, ПОДАННЫЕ ВО ВРЕМЯ СТРОИТЕЛЬСТВА

В 2014 году Комитетом автомобильных дорог МИР РК для всех проектов в дорожном секторе разработано и утверждено Руководство по Механизму рассмотрения жалоб (Руководство по МРЖ). Руководство по МРЖ предназначено для использования в качестве руководящего документа для заинтересованных сторон, участвующих в разработке, подготовке и реализации дорожных проектов, и дополняет требования по разрешению жалоб, включенные в кредитные соглашения, а также документы по экологическим и социальным защитным мерам Всемирного банка (в случае проектов финансируемых ВБ).

Общей целью Руководства по МРЖ является создание эффективного канала коммуникации между заинтересованными сторонами для обеспечения своевременного и эффективного двустороннего механизма обратной связи для решения любых жалоб, поданных по проекту, в том числе от членов общин, местных предприятий и других заинтересованных сторон, а также повышение уровня информированности общественности о проектах и о доступности МРЖ механизма. Процедура разрешения жалоб предполагает их разрешение, проведенных в духе медиации между сторонами, и должны соответствовать духу стандартов и практики ВБ.

Цели Руководства по МРЖ включают:

- Содействие эффективному и открытому диалогу между заинтересованными сторонами проекта и общественностью;
- Разработка доступной, прозрачной и эффективной процедуры для лиц вовлеченных в или затронутых проектами реализуемыми в дорожном секторе;
- Четкое определение ролей и ответственностей различных сторон вовлеченных в рассмотрение и разрешение жалоб;
- Создание процедур и стандартов для регистрации, сортировки, расследования, разрешения жалоб и обеспечения обратной связи;
- Создание механизма реагирования и разрешения жалоб в русле понимания, прозрачности и культурной приемлемости;
- Повышение осведомленности о деятельности по проектам и о наличии доступного механизма для дружественного разрешения жалоб;
- Минимизация жалоб, касающихся деятельности в рамках проекта и воздействий, более эффективное управление ожиданиями;
- Улучшение эффективности реализации проектов (в том числе в экологическом и социальном плане) путем обеспечения проведения мониторинга за процессом разрешения жалоб и предоставлением периодической отчетности о достигнутом прогрессе.

МРЖ будет доступен для тех, кто живет или работает на территории затронутой проектной деятельностью.

Любое лицо, попавшее под воздействие, или обеспокоенное проектной деятельностью будет иметь право на участие в МРЖ, а также будет иметь легкий доступ к нему, и будет поддержан, при его использовании. Предложенный МРЖ не заменяет государственные

механизмы подачи жалоб и разрешения конфликтов, предусмотренные правовой системой РК, но пытается минимизировать использование в максимально возможной степени.

7.1 Регистрация Жалоб

Заявители или заинтересованные лица могут посетить, позвонить или отправить письмо, или же отправить письмо по электронной почте, или факсу в сельский акимат, уполномоченным лицам СП и КНС, координатору КРЖ представителя КАД МИР РК в Акмолинской, Костанайской, Актюбинской, Алматинской, Карагандинской и Жамбылской областей, и зарегистрировать свои жалобы, связанные с проектами дорожного сектора. Получение жалобы в письменном виде или по электронной почте, или по факсу, также должны быть подтверждены письмом / электронной почтой / факсом, в течение 3 рабочих дней, координатором КРЖ на региональном уровне. Получение жалоб, поданных лично или по телефону, будет подтверждено сразу.

Каждая сторона вовлеченная в КРЖ на региональном уровне, должна вести учетную книгу для регистрации жалоб, и регулярно сообщать детали жалоб координатору КРЖ на региональном уровне, для ведения записей о жалобах и статусе их разрешения. Координатор КРЖ на региональном уровне должен координировать свои действия с каждым членом КРЖ на региональном уровне на еженедельной основе, собирать соответствующие документы, поддерживать консолидированный реестр полученных жалоб, следить за статусом разрешения каждой полученной жалобы, вести обновленную базу данных о жалобах и предоставлять соответствующую отчетность.

Какой бы метод не использовался для получения жалобы (например, электронная почта, почта, факс, звонок и т.д.), он должен быть зарегистрирован координатором КРЖ на региональном уровне, который получает ее, затем следует расследование и рассмотрение жалобы КРЖ на региональном уровне. Все жалобы будут зарегистрированы и включают, но не ограничиваются следующими данными:

- Контактная информация затронутой стороны;
- Дата, время и место, где была получена жалоба;
- Имя лица, получившего жалобу;
- Описание случая обжалования.

Проект будет придерживаться совместного подхода на всех этапах планирования и реализации. Для того, чтобы заверить лица, попавших под воздействие, что нет или почти нет причин на жалобы. Тем не менее, некоторые люди могут по-прежнему остаться недовольными по определенным причинам. Многие жалобы возникают из-за неадекватного понимания политики и процедур проекта, и могут быть оперативно решены путем объяснения ситуации, должным образом тому, у кого имеется жалоба.

В случае, если лицо подавшее жалобу отказывается предоставить контактные данные или контактная информация не указана в жалобе, полученной по электронной почте / почте / факсу, КРЖ на региональном уровне рассмотрит анонимную жалобу. В таких случаях напечатанный ответ будет размещен на информационной доске представителя КАД МИР РК в Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей, а также на информационной доске

соответствующего акимата, чтобы сторона, подавшая жалобу могла быть проинформирована об ответе.

Координатор КРЖ на региональном уровне будет собирать данные о жалобах и вести обобщенный реестр жалоб, где каждое затронутое лицо, группа или сообщество имеет индивидуальный номер реестра и что последующая деятельность и корректирующие действия реализуются в соответствии с предложенным решением, или если вопрос не был решен на региональном уровне, он передан на рассмотрение и возможное разрешение на центральном уровне. База данных жалоб будет вестись и обновляться дважды в месяц координатором КРЖ на региональном уровне для каждого проекта. База данных будет разработана в простом формате для облегчения ввода данных, получения информации о жалобе и статусе ее разрешения, сроках разрешения и уровнях, на которых этот вопрос был рассмотрен и решен, отслеживания отдельных жалоб и т.д. В базе данных жалоб будет указана подробная информация о разрешении жалоб и включена информация об удовлетворенности стороны подавшей жалобу принятым решением (за исключением случаев жалоб поданных анонимно). База данных будет также включать соответствующую информацию о случаях обжалования, где не удалось прийти к решению удовлетворяющему обе стороны. Координатор КРЖ на региональном уровне для каждого проекта предоставит базу данных жалоб специалисту по защитным мерам центрального аппарата КАД МИР РК / координатору КРЖ на центральном уровне, который будет вести и обновлять централизованную базу данных жалоб для всех проектов дорожного сектора.

Жалобы не относящиеся к деятельности или воздействиям проекта не будут рассмотрены в рамках руководства по МРЖ, не будут включены в журнал регистрации и базу данных, и будут перенаправлены в соответствующий сельский / районный / областной акимат. Обратная связь будет предоставлена стороне, подавшей жалобу с объяснением, почему этот вопрос не может быть рассмотрен в рамках Руководства по МРЖ и к какой организации он был направлен.

Рассмотрение жалоб

В зависимости от характера жалобы, этот шаг может включать проверку, расследование, переговоры, посредничество или арбитраж, координацию с соответствующими органами и принятие решений. Проверка включает в себя сбор документов, доказательств и фактов, а также уточнение исходной информации, для получения четкого представления об обстоятельствах случая обжалования. Проверка будет проводиться членами КРЖ на региональном уровне, и общая координация деятельности будет обеспечиваться координатором КРЖ на региональном уровне. Результаты проверки или деятельности по установлению фактов будут представлены на заседании КРЖ на региональном уровне, где этот вопрос будет рассмотрен и будет предпринята попытка разрешения вопроса.

КРЖ на региональном уровне будет обсуждать жалобу в течение десяти рабочих дней и рекомендовать его урегулирование сторонам. Регулярные встречи КРЖ на региональном уровне будут проводиться два раза в месяц, однако специальные внеочередные заседания

могут быть организованы между регулярными встречами по мере необходимости. Координатор КРЖ на региональном уровне будет обеспечивать, чтобы действия и решения были надлежащим образом оформлены, чтобы продемонстрировать, что КРЖ на региональном уровне оказывает соответствующее внимание жалобам и активно ищет пути решения вопроса к удовлетворению сторон.

Если жалоба не может быть разрешена КРЖ на региональном уровне и передается на рассмотрение КРЖ на центральном уровне, соответствующие документы, собранные в ходе расследования и установления фактов, будут предоставлены координатору КРЖ на центральном уровне. Координатор КРЖ на центральном уровне будет распространять данные документы среди членов КРЖ на центральном уровне, чтобы удостовериться, что они проинформированы о всех соответствующих деталях до заседания КРЖ.

Рассмотрение случая обжалования КРЖ на центральном уровне, может потребовать дополнительной проверки вопроса, в том числе сбора дополнительных документов, получения информации от различных государственных заинтересованных сторон и участников проекта, для получения четкого представления об обстоятельствах случая обжалования. Дополнительная проверка будет осуществляться членами КРЖ на центральном уровне (по мере необходимости), и общая координация деятельности будет обеспечиваться координатором КРЖ на центральном уровне. Результаты проверки будут представлены на заседании КРЖ на центральном уровне, где этот вопрос будет рассмотрен и будет предпринята попытка разрешения вопроса.

КРЖ на центральном уровне рассмотрит жалобу в течение двадцати рабочих дней и рекомендовать его урегулирование сторонам. Регулярные встречи КРЖ на центральном уровне будут проводиться на ежемесячной основе, однако специальные внеочередные заседания могут быть организованы между регулярными встречами по мере необходимости.

Если после ее рассмотрения КРЖ на центральном уровне, жалоба не может быть полюбовно разрешена к удовлетворению жалующихся сторон, будет рекомендован поиск ее разрешение через суд. Независимо от исхода рассмотрения жалобы, документация касающаяся обсуждения дела КРЖ на региональном и центральном уровнях будет собрана и сохранена координатором КРЖ на центральном уровне (с участием координатора КРЖ на региональном уровне). Координатор КРЖ на центральном уровне будет отдельно прослеживать случаи, которые не были урегулированы МРЖ и были переданы в правовую систему РК.

Предоставление обратной связи

На региональном уровне, для жалоб, поданных в офисе или по телефону координатору КРЖ, получение жалоб будет подтверждено сразу. Подтверждение получения жалоб по почте, электронной почте или по факсу будет предоставлено координатором КРЖ на региональном уровне в течение 3 рабочих дней. В случае, если жалоба не связана с проектной деятельностью или его воздействиями, вызванных в результате реализации проекта и не может быть рассмотрена в рамках данного Руководства по МРЖ, обратная связь

будет предоставлена стороне, подавшей жалобу, кому (сельский / районный / областной акимат, соответственно) она была перенаправлена.

Подтверждение получения жалоб, а также ответ / рекомендации будут предоставлены стороне подавшей жалобу предпочитаемым способом сообщения, упомянутым в форме регистрации жалобы.

Если жалоба была разрешена на региональном уровне, сторона, подавшая жалобу будет проинформирована о результатах рассмотрения. Если жалоба не была разрешена на региональном уровне и была передана КРЖ на центральном уровне для рассмотрения и разрешения, соответствующая информация будет предоставлена стороне, подавшей жалобу, включая дату, когда дело было передано в КРЖ на центральном уровне и дату, когда ожидается результат рассмотрения жалобы на центральном уровне.

Если жалоба была разрешена на центральном уровне, сторона, подавшая жалобу будет проинформирована о результатах разрешения жалобы. Если жалоба не была решена КРЖ на центральном уровне, соответствующая информация будет предоставлена стороне, подавшей жалобу, включая детали, почему дело не было разрешено, а также рекомендации, для поиска ее разрешения посредством правовой системы РК.

Если жалоба была анонимной или заявитель отказался предоставить контактные данные, информация о статусе рассмотрения жалоб и результатов процесса разрешения, будет размещена на информационных досках соответствующих областных представителях КАД МИР РК и соответствующих сельских / районных / областных акиматов. Итоги процесса разрешения жалоб также будут документированы в базе данных жалоб и отражены в периодических отчетах о ходе выполнения работ по проекту.

Жалобы должны быть прослежены для мониторинга и отчетности с использованием формы регистрации жалобы и журналов сторон МРЖ на региональном уровне. Форма регистрации жалобы должна быть заполнена для каждого случая обжалования (имеющего отношение к проекту) сторонами МРЖ на региональном уровне, где жалоба была подана (СП, КНС, КУП, акиматы, представитель КАД МИР РК в Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей), если это необходимо.

Координатор КРЖ на региональном уровне будет координировать деятельность МРЖ с членами КРЖ на региональном уровне на еженедельной основе, чтобы обновить сводную базу данных КРЖ о жалобах для каждого проекта. Каждый член КРЖ на региональном уровне будет иметь доступ к базе данных жалоб и будет обеспечен электронной копией файла базы данных жалоб в формате MS Excel.

Координатор КРЖ на региональном уровне будет проводить мониторинг процесса разрешения жалоб и подготавливать сводный доклад о МРЖ, который будет включен в квартальный отчет о ходе работы. Координатор КРЖ на региональном уровне будет предоставлять формы мониторинга жалоб а также базу данных жалоб для каждого проекта, координатору КРЖ на центральном уровне на ежемесячной основе.

Координатор КРЖ на центральном уровне будет собирать данные от координаторов КРЖ на региональном уровне, проводить мониторинг всего процесса МРЖ, следить за сроками разрешения жалоб, рекомендовать корректирующие действия координаторам КРЖ

на региональном уровне (в случае необходимости), и подготавливать сводный доклад по МРЖ, который будет направлен КАД (и ВБ по необходимости) ежеквартально. Кроме того, координатор КРЖ на центральном уровне будет вести централизованную базу данных жалоб по всем проектам дорожного сектора и будет обновлять ее ежемесячно. Копии базы данных жалоб следует передать КАД (и ВБ по необходимости), для совместного пользования, на ежемесячной основе. Кроме того, координатор КРЖ на центральном уровне подготовит сводные отчеты на полугодовой и годовой основе (по мере необходимости) и предоставит их КАД (и ВБ по необходимости).

Для обеспечения своевременного и эффективного разрешения жалоб, рекомендуется создать систему отслеживания и определения ключевых показателей эффективности. Такой подход позволит оценить общую эффективность МРЖ и провести корректирующие действия по мере необходимости.

7.2 Обнародование процедур по рассмотрению жалоб

Информация о процедуре разрешения жалобы для проекта будет распространена с помощью листовок и брошюр, и представлена в ходе встреч, связанных с проектом, и общественных консультаций. Во время таких встреч, надо будет подчеркнуть, что неофициальный МРЖ направлен на быстрое и дружелюбное разрешения жалоб и не заменяет правовой процесс, установленный в соответствии с национальным законодательством.

В начале каждого проекта (начало строительства на каждом участке дороги) СП и КНС при координации и под надзором координатора КРЖ на региональном уровне должны проводить общественные консультации с целью обеспечения осведомленности о неформальном МРЖ, предпринимаемых шагах для разрешения жалоб, а также контактных данных и местонахождений уполномоченных лиц к кому можно обратиться в случае наличия жалобы.

СП, КНС, КУП, областные представители КАД и акиматы, а также НПО и профессиональные медиаторы рассматриваются как ключевые участники неформального МРЖ, играют важную роль в распространении информации о МРЖ и обеспечивают быстрое и дружелюбное разрешение жалоб. Координатор КРЖ на региональном уровне координирует мероприятия по распространению информации о МРЖ, и обеспечивает размещение постеров описывающих МРЖ и контактные данные уполномоченных лиц СП, КНС, координатора КРЖ на региональном уровне в общедоступных и видных местах на каждой строительной площадке и в каждом затронутом сельском округе. Кроме того, информация о МРЖ (листовки, брошюры), включая контактные данные уполномоченных лица СП, КНС, координатора КРЖ на региональном уровне должна быть доступна в офисах СП, КНС, КУП, акиматов, областных представителей КАД.

В районах, населенных национальными меньшинствами, встречи должны быть проведены и информационные буклеты должны быть составлены лингвистически

приемлемым образом, если язык, используемый национальным меньшинством, отличается от официального языка РК.

8. ВНУТРЕННИЙ МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

КУП назначит специалиста для внутреннего мониторинга переселения, который будет развивать детальные планы и показатели по мониторингу для последующих этапов данного ПДП. Специалисты по мониторингу будут ежеквартально представлять информацию о ходе переселения, который должен быть включен в Отчеты по проекту. Они будут готовить краткие полугодовые отчеты по проверкам. Расходы для данного внутреннего контроля будут включены в бюджет проекта. Общая система показателей мониторинга будет объясняться в планах действий по переселению Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей.

При необходимости, КУП наймет специалиста для внешнего мониторинга. Специалист по внешнему мониторингу решит, были ли соблюдены условия плана переселения в процессе его реализации, были ли восстановлены источники дохода физических лиц, чьи интересы были затронуты и возникли ли какие-либо незапланированные или неожиданные последствия переселения.

Следующая таблица дает подробный объем работ внутреннего мониторинга и внешнего мониторинга.

Таблица 8.1: Объем работ Внутреннего и Внешнего мониторинга

Объем работ «Внутреннего мониторинга»	Объем работ «Внешнего мониторинга»
Выкуп земель	Обзор пред-проектных исходных данных по лицам, попавшим под воздействие
Оплата компенсации	Определение и выбор подходящего набора показателей для сбора и анализа информации о воздействиях переселения.
Распространение информации	Использование различных официальных и неофициальных исследований для анализа воздействия.
Консультации с лицами, попавшие под воздействие, и другими заинтересованными сторонами	Оценка переселения, эффективности, результативности и устойчивости.
Механизм рассмотрения жалоб	Оценка лиц, попавших под воздействие, удовлетворение по оценке активов и по правам, сроки платежей, доступность финансирования и освоение.
Восстановление жизнеобеспечения и доходов	Оценка и анализ
Возможности уязвимых лиц, попавшие под	Оценка и рекомендации по улучшению их

воздействие, включая женщин, попавших под воздействие, в целях улучшения их жизнедеятельности	жизнедеятельности
---	-------------------

Данные индикаторы будут установлены, чтобы гарантировать достижение задач ПДП, как было указано в Проекте Переселения, и будет соблюдаться во время внутреннего мониторинга.

Мониторинг на участке будет выполняться специалистом КУП по социальным гарантиям по согласованию с КАД и соответствующим Акиматом. Мониторинг будет основываться, в основном, на следующем методе сбора информации: а) обзор документов б) неформальный пример исследования лиц, попавших под воздействие с) интервью ключевого информатора г) углубленное изучение конкретного случая и е) собрания общественности.

КУП будет направлять доклады о ходе работы Комитету автомобильных дорог.

Внешний контроль будет проводится один раз. Внешний отчет по мониторингу должен выполнять КУП и будут одновременно представлены в КАД и Всемирному банку.

Внешний контроль будет выполнен из средств КУП.

9. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ КОМПЕНСАЦИИ ТРЕБУЕМОЙ ВЪ ОП 4.12

В соответствии с Операционной политикой Всемирного банка ОП 4.12 и согласованным Документом по политике приобретения земли и переселения от мая 2008 года и с внесенными изменениями и дополнениями от февраля 2009 года, вопрос выплаты дополнительной компенсации или помощи будет рассматриваться в отношении: 1) социально незащищенных лиц, которые могут испытывать трудности при адаптации к переменам, связанным с реализацией проекта, 2) тех лиц, которым необходимо переехать (в данном случае коммерческим предприятиям) и которые будут нести расходы, связанные с переездом, и 3) тех лиц, которые потеряли значительную часть своих продуктивных земель (более 10 %). Эти способы оказания помощи обычно являются дополнительными к стандартной государственной компенсации. Также было заявлено, что в случае подписания Соглашения о займе между Республикой Казахстан и Всемирным банком эти требования вступят в силу. В следующем разделе определены требования и текущий статус. Первоначально планировалось построить участки «Астана-Аркалык-Торгай-Иргиз» из средств республиканского бюджета. Однако из невозможности финансирования, пришлось привлекать другие источники. При этом акиматы соответствующих районов Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей выплатят дополнительные виды помощи тем лицам, которые имеют на это право, а также компенсации и другие виды помощи в соответствии с требованиями Всемирного банка в случае выявления новых собственников или землепользователей во время реализации проекта.

9.1 Определение и дополнительные выплаты социально-незащищенным лицам

После заключения соглашения между Всемирным банком и Комитетом автомобильных дорог во все районные акиматы Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей будет направлено письмо с просьбой, установить социально незащищенные лица по списку, «Государственный Акт целевой общественной помощи» № 246-П от 17 июля 2001 года. В этот список включены все семьи, нуждающиеся в той или иной форме государственной помощи. Это - специальная программа выплаты единовременных пособий социально незащищенным и малоимущим семьям в каждом населенном пункте. Акиматы соответствующих районов Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей согласились, что всем семьям в списке социально-незащищенных лиц, которые переселяются или у которых изымаются земля/здания, получают дополнительную единовременную компенсационную выплату.

Несмотря на то, что в настоящее время социально-незащищенные лица, интересы которых затрагивает строительство трассы, не выявлены, руководство акиматов соответствующих районов Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей согласилось, что если социально незащищенные лица будут выявлены в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами или требованиями Операционной политики Всемирного банка ОР 4.12 до начала строительства или, если какие-либо лица обратятся в акимат какого-либо района с подтверждением того, что они относятся к группе социально-незащищенных лиц в соответствии с нормативно-правовыми актами, тогда их заявления будут рассмотрены на предмет выплаты дополнительной компенсации для социально-незащищенных лиц.

9.2 Пособие по Переселению

Аналогично, в соответствии с соглашением между акиматами Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей, Комитетом автомобильных дорог и Всемирным банком, все предприятия, которые необходимо переместить в связи с реализацией проекта, получают пособия на переезд, достаточные для того, чтобы покрыть транспортные расходы, либо им будет оказана помощь транспортом при необходимости, включая компенсацию за потери во время периода, требуемого для восстановления бизнеса. Период времени для восстановления полностью функционирующих объектов бизнеса будет включен в оценке выкупаемых объектов бизнеса. Временные рамки зависят от бизнеса, но в целом в пределах 6 месяцев. Домохозяйствам, которым потребуется переехать, до переезда будут выплачены единовременные пособия, а также владельцам магазинов или предприятий, которые необходимо переместить, либо им будет оказана помощь в переезде при необходимости.

В процессе выплаты компенсаций будут учитываться не только базовая оценка земли и объектов собственности, расположенных на ней, но также и другие параметры, такие как наличие сада (с учетом возраста деревьев) и любых других объектов собственности, приносящих доходы лицам, интересы которых были затронуты, но и работа, которая будет нарушена в связи с изъятием земли, что приведет к потере доходов для собственника/арендатора.

9.3 Семьи, интересы которых были существенно затронуты

Согласно РПП от 2009 года, лица, интересы которых считаются существенно затронутыми (например, утратившие более 10 % площади своих продуктивных земель), должны получить дополнительную помощь в размере не менее чем двукратной стоимости сельскохозяйственной производительности, получаемой за год на изымаемом земельном участке. Эта помощь является дополнительной к компенсации за землю, которая обычно предоставляется в Казахстане.

В отношении арендаторов: Для арендаторов компенсация за упущенную выгоду рассчитывается на основе расчетной прибыли, связанной с использованием земли, в течение оставшегося времени аренды, максимально до 49 лет (что является максимальным периодом аренды в Казахстане). Оценщики будут использовать принцип, описанный выше, что приведет к выплате на некоторых участках компенсаций за упущенную прибыль при необходимости. Таким образом, будут выполнены требования МПК.

10. ОБРАЩЕНИЕ С НЕЗАКОННЫМИ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ

В соответствии с долгосрочной и исторической принятой местной практикой, местные фермеры обычно имеют свободный доступ к использованию государственных земель для выпаса животных (обычно овец, коз и крупного рогатого скота). Часть этой государственной земли будет утрачена в связи со строительством дороги. Никакого изменения этой местной практики не произойдет, и районные акиматы обеспечат, чтобы фермеры продолжали пользоваться свободным доступом к государственным землям для выпаса скота и вдоль дороги, где возникнет такая возможность. Воздействие дороги на выпас сельскохозяйственных животных, вероятно, будет более существенным, поскольку дорога потенциально перекроет маршруты в пределах пастбищных угодий. Необходимо через равные интервалы построить скотопрогоны (обычно туннели под дорогой), которые позволят фермерам переводить животных через дорогу. Представители ВБ согласились с тем, что необходимо строить дополнительные скотопрогоны, если местные жители заявляют о необходимости того или иного маршрута для фермеров или других землепользователей, при условии, что это не создает технических проблем. Решения должны быть приняты в отношении мест расположения дополнительных скотопрогонов до начала строительства.

Согласно Закона РК «О государственном имуществе» - В случае, если право частной собственности на земельный участок в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, не зарегистрировано, собственник после принятия постановления, может осуществить необходимые мероприятия по подтверждению права частной собственности на земельный участок, в отношении которого принято постановление.

При этом срок принудительного отчуждения для государственных нужд, установленный постановлением, продлевается не более чем на шесть месяцев.

Компенсации за самовольных поселенцев и тех, кто без прав собственности, будут соответствовать положениям матрицы права.

11. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Поскольку работы по изъятию земель и переселению еще не начаты, их мониторинг будет проведен. Индикаторы мониторинга представлены в следующей таблице.

Таблица 11.1 Индикаторы мониторинга

Предназначение	Мероприятия	Индикаторы мониторинга
Определение получателей компенсации	Проверка списка получателей компенсации по критериям назначения компенсации	Количество людей в списке получателей компенсации, которые не соответствуют критериям назначения компенсации (ошибочное включение)
	Выявление лиц, которые могут потребовать признания их права на получение компенсации, но не включены в списки получателей компенсации. По каждому виду компенсации должна проводиться отдельная проверка.	Количество людей, которые соответствуют критериям, но не включены в список получателей компенсации (ошибочное исключение)
Контроль видов компенсации	Подтверждение территорий, на которые оказывается временное или постоянное воздействие, по окончательному РПП	Площадь земли, подлежащая временному изъятию, за которую будет выплачена компенсация
		Площадь земли, подлежащая постоянному изъятию, за которую будет выплачена компенсация
Контроль компенсации	Изучение финансовой документации	Количество людей, которые получают компенсации своевременно и в полном объеме с разбивкой по видам компенсации
	Выявление и анализ причин, по которым компенсации не были выплачены в полном объеме и своевременно	Количество людей, которые получают компенсации своевременно с разбивкой по видам компенсации
		Сумма средств, выделенных на выплату компенсации
Воздействие на домохозяйства (восстановление доходов)	Продолжение социально-экономического обзора затронутых домохозяйств (год 3)	Изменения в доходах/средствах к существованию домохозяйств, сравнение результатов социально-экономической переписи с результатами последующих обзоров
Консультации и участие	Определение уровня участия и выявление причин недостаточного участия	Количество получателей компенсации, которые участвовали в консультациях и координационных встречах на каждом этапе изъятия земли
	Анализ сути разногласий и жалоб. Урегулирование конфликтов	Количество жалоб
		Количество удовлетворенных жалоб.

12. КОМПЕНСАЦИЯ С ВЫКУПОМ ЗЕМЛИ И МЕХАНИЗМОМ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

Изъятие земли еще не начато на протяжении всей трассы. Механизм выплаты компенсации, который применяется в рамках Проекта, основывается на РПП, подготовленном и согласованном с несколькими донорами. Поэтому в ОРП содержится информация, которая необходима КАД и Банку для того, чтобы определить, была ли земля изъята в соответствии с требованиями РПП и, если нет, то необходимо ли принять специальные дополнительные меры.

Таблица 12.1 Матрица прав и компенсаций

Собственность	Описание	Лица, попавшие под влияние	Право на Компенсацию

Собственность	Описание	Лица, попавшие под влияние	Право на Компенсацию
Постоянные потери			
Пахотные Земли, Частное Владение	Все виды потери земли вне зависимости от тяжести воздействия	Владелец	<ul style="list-style-type: none"> Компенсация в виде земли с предоставлением участков, равных по стоимости и производительности потерянным Денежная компенсация на участок земли по цене замены (рыночная цена) без удержания налогов, финансовых операций, расходов на регистрацию или переезд Если оставшаяся часть участка слишком маленькая для использования, весь участок выкупается, компенсируется или заменяется
		Долгосрочный арендатор	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация, рыночная стоимость урожая (в среднем за 3 года), возобновление аренды на альтернативном участке
		Краткосрочный арендатор	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация, рыночная стоимость урожая (в среднем за 3 года)
		Арендатор-издольщик	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация, рыночная стоимость доли потерянного урожая Содействие в восстановлении средств к существованию, либо с предоставлением альтернативного участка или другого вида занятости
		Сельхозработчий	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация, равная зарплате наличными и достаточная на оставшийся сельскохозяйственный год
		Незаконные владельцы и неофициальные пользователи полосы отвода и изъятой земли	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация, равная рыночной стоимости потерянного урожая Содействие в восстановлении средств к существованию, либо с предоставлением альтернативного участка для долевого участия или другого вида занятости
	Дополнительные меры требуются за более 10% изъятой продуктивной сельскохозяйственной земли	<p>Владелец, Арендатор</p> <ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация, равная рыночной стоимости урожая за два года Компенсация в виде земли с предоставлением участков, равных по стоимости и производительности потерянным В случае отсутствия равнозначного земельного участка, предусмотрена денежная компенсация за участок земли по цене замены (рыночная цена) без удержания налогов, финансовых операций, расходов на регистрацию или переезд Если оставшаяся часть участка слишком маленькая для использования, весь участок выкупается, компенсируется или заменяется <p>Арендатор-издольщик</p> <ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация, равная двойной рыночной стоимости доли потерянного урожая Содействие в восстановлении средств к существованию, либо с предоставлением альтернативного участка для долевого участия или другого вида занятости 	
Пахотные Земли, Государственное Владение (аренда)	Все виды потери земли вне зависимости от тяжести воздействия	Долгосрочный арендатор	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация, рыночная стоимость урожая (в среднем за 3 года); компенсация за деревья или другого имущества, возобновление аренды на альтернативном участке

Собственность	Описание	Лица, попавшие под влияние	Право на Компенсацию
		Краткосрочный арендатор	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация, рыночная стоимость урожая (в среднем за 3 года); компенсация за деревья или другого имущества, возобновление аренды на альтернативном участке
		Незаконные владельцы/скваттеры	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация, равная рыночной стоимости потерянного урожая, доступ к земле для аренды, если есть в наличии Содействие в восстановлении средств к существованию, либо с предоставлением альтернативного участка для долевого участия или другого вида занятости
Жилая земля и Коммерческая земля		Владелец	<ul style="list-style-type: none"> Компенсация в виде земли с предоставлением участка, равного по стоимости потерянному Денежная компенсация за землю за полную стоимость без налогов, расходов на регистрацию или переезд
		Арендатор, арендодатель	<ul style="list-style-type: none"> 1-3 месячное пособие
Дома, Здания и Постройки		Владельцы постоянных построек	<ul style="list-style-type: none"> Компенсация в виде дома; если заменяемый дом меньшей стоимости, то разница выплачивается наличными Денежная компенсация по расценкам заменяемой постройки, попавшей под влияние, или другого имущества, основанные на стоимости материала, расходов на строительство и труд, без возможности повторного использования, затраты на износ и обработку. Стоимость потерянной воды и коммунальных услуг включается в компенсацию
		Владельцы временных построек (киосков, ларьков)	<ul style="list-style-type: none"> Одобренный и подходящий участок для перемещения
Деревья	Деревья, попавшие под влияние	Все лица, попавшие под влияние, включая скваттеров	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация, отражающая замену дохода. Экономическая стоимость деревьев основана на возрастной категории и оцененные по валовой стоимости одного года дохода, умноженное на количество лет, необходимое для того, чтобы дерево выросло и принесло плоды, плюс закупочная цена саженцев и сырья
Бизнес и занятость	Временная или постоянная потеря бизнеса/занятости	Все лица, попавшие под влияние, включая скваттеров	<ul style="list-style-type: none"> Владелец: если постоянный, то денежная компенсация, равная доходу за один год; если временный, то денежная компенсация за срок потери. Компенсация основана на налоговой декларации или официальной минимальной зарплате, которая из них больше.
		Владелец Бизнеса	<ul style="list-style-type: none"> Пособие за потерянную прибыль на время перерыва, до 3 месяцев
Перемещение	Транспорт и расходы на питание	Все лица, попавшие под влияние при переезде	<ul style="list-style-type: none"> Денежное пособие, достаточное для покрытия транспортных расходов и расходов на питание за один месяц из-за переезда.
Арендаторы домов		Арендаторы со съемщиками	<ul style="list-style-type: none"> Трехмесячная арендная плата по превалирующей рыночной стоимости и оказание помощи в поиске альтернативного жилья
Государственная собственность			<ul style="list-style-type: none"> Реабилитация или перемещение построек до состояния, соответствующего предпроектному

Собственность	Описание	Лица, попавшие под влияние	Право на Компенсацию
Уязвимость		Пострадавшие (социально уязвимые) лица, нуждающиеся в особой поддержке, чтобы воспользоваться выгодой проекта.	<ul style="list-style-type: none"> • Категории уязвимых людей попавших под влияние представлены в таблице • Все уязвимые люди будут получать «государственную адресную помощь» Закон РК от 17 июля 2001 г • Развитие навыков и повышение уровня осведомленности в сельского населения и уязвимых групп • В случае, если уязвимые люди будут выявлены во время подготовки ПМП, эти дополнительные уязвимые лица попавшие под влияние будут иметь право на все формы поддержки, представленные в ПМП. • Специальные программы, предусматривающие дополнительные компенсации, пособия и другие виды денежных выплат на основании результатов социальной оценки и переписи пострадавших людей. Они получают от государства льготы и единовременную компенсацию от государства, включены в спец. программы независимо от того попадают либо не попадают под изъятие. • Все уязвимые люди попадают под Закон от 17 июля 2001 года РК «Государственная Целевая Социальная Помощь» • Единовременная денежная компенсация (минимальный прожиточный минимум X 12 месяцев)согласно договоренности между КАД и Всемирным банком согласно Операционной политике Всемирного банка
Временные потери			
Земля, используемая для строительной деятельности	Необходимо проведение переговоров между владельцем и подрядчиком	Владелец (частный или государственный)	<ul style="list-style-type: none"> • Подрядчик выплачивает денежную компенсацию по местным коммерческим расценкам за длительность пользования • Земля восстанавливается до первоначального статуса по окончании аренды • Соответствие требованиям по охране окружающей среды
Земля для карьеров	Необходимо проведение переговоров между владельцем и подрядчиком	Владелец (частный или государственный)	<ul style="list-style-type: none"> • Подрядчик выплачивает денежную компенсацию по местным коммерческим расценкам за длительность пользования • Земля восстанавливается до первоначального статуса по окончании аренды • Соответствие требованиям по охране окружающей среды
Непредвиденные неблагоприятные последствия воздействия	<ul style="list-style-type: none"> • Районные акиматы и РГУ «Комитет автомобильных дорог Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан» будут иметь дело с любым непредвиденным воздействием проекта в течение и после периода реализации проекта в части выполнения принципов социальной защиты лиц, чьи интересы будут затронуты. 		

13. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА ВЫПЛАТЫ КОМПЕНСАЦИЙ

Акиматы Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей должны обеспечить, чтобы все ЛИЗ получили компенсации, указанные выше. Разумеется, что при возникновении разногласий по поводу того, производить ли выплаты в соответствии с законодательством Казахстана или политикой переселения Всемирного банка, ЛИЗ должны получать ту компенсацию, которая окажется выше. В частности, КАД принимает на себя обязательства в отношении следующего:

- а) Социально незащищенные люди: Лицам, чьи интересы которых будут затронуты проектом, подпадающие под операционное определение социально незащищенных лиц, дополнительная помощь будет оказана.
- б) Незаконные пользователи: всем незаконным пользователям (в частности пастухам) будет разрешено использовать оставшиеся прилегающие государственные земли для выпаса скота.
- в) Помощь домохозяйствам, чьи интересы существенно затронуты: После заключения официального соглашения по проекту с Всемирным банком акиматы Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей предоставит данные относительно факторов доходов, учитываемых при расчете компенсации за изъятые земли, выплачиваемой всем домохозяйствам, чьи интересы существенно затронуты, и далее должен выплатить дополнительную помощь любым домохозяйствам, которые получили компенсацию за землю в размере менее стоимости сельскохозяйственной продукции за два года.
- г) Поддержка лицам, чьи интересы косвенно затронуты проектом: акиматы Акмолинской, Костанайской, Актюбинской областей и Комитет автомобильных дорог будут надлежащим образом рассматривать меры, направленные на оказание поддержки населенным пунктам, расположенным вдоль первоначальных автодороги «Астана-Аркалык-Торгай-Иргиз», с тем, чтобы предоставить им возможность получить выгоды от строительства новой дороги.
- д) Рассмотрение жалоб и ТЗ: Механизм рассмотрения жалоб, представленный в данном документе, используется в качестве средства, которое обеспечивает, что жалобы местного населения будут удовлетворяться справедливо в настоящее время и во время строительства. Для обеспечения работы этого механизма в техническом задании консультантов по надзору предусмотрен отдельный специалист.
- е) Мониторинг и оценка: будут проводиться.