

---

## **РУКОВОДСТВО ПО ЗАКУПКАМ**

---

**Азиатский Банк Развития  
Февраль 2007 года**

«Настоящий документ был переведен с английского языка на русский для доступа более широкой аудитории. Не смотря на то, что Азиатский банк развития приложил усилия к тому, чтобы удостовериться в точности перевода английский язык является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и авторитетным) текстом. Любые выдержки/цитаты должны быть взяты из оригинала данного документа на английском языке.»

## **СОДЕРЖАНИЕ**

### **I. Введение**

- 1.1 Цель
- 1.2 Общие условия
- 1.5 Применимость Руководств
- 1.6 Правомочность
- 1.9 Предварительное заключение контрактов и ретроактивное финансирование
- 1.10 Совместные предприятия
- 1.11 Обзор АБР
- 1.12 Закупки с нарушением установленных процедур
- 1.13 Ссылки в АБР
- 1.14 Мошенничество и коррупция
- 1.16 План закупок

### **II. Международные конкурсные торги**

#### **A. Общие положения**

- 2.1 Введение
- 2.2 Тип и размер контрактов
- 2.6 Двухэтапная процедура тендера
- 2.7 Извещение и реклама
- 2.9 Предквалификационный отбор участников тендера

#### **B. Тендерные документы**

- 2.11 Общие положения
- 2.13 Законность и обеспечение тендера
- 2.15 Язык
- 2.16 Уточнение тендерных документов
- 2.19 Стандарты
- 2.20 Использование торговой марки
- 2.21 Ценообразование
- 2.24 Корректировки цен
- 2.26 Транспортировка и страхование
- 2.28 Валютные оговорки
- 2.29 Валюта заявки
- 2.31 Конвертирование валют для сравнения заявок
- 2.32 Валюта платежа
- 2.34 Условия и формы платежей
- 2.37 Альтернативные заявки
- 2.38 Условия контракты
- 2.39 Обеспечение исполнения
- 2.41 Статьи по неустойке и вознаграждению
- 2.42 Форс-мажорные обстоятельства
- 2.43 Применимый закон и урегулирование споров

#### **C. Вскрытие заявок, оценка и присуждение контракта**

- 2.44 Время на подготовку заявок
- 2.45 Процедуры вскрытия заявок
- 2.46 Уточнения или изменения заявок
- 2.47 Конфиденциальность
- 2.48 Рассмотрение заявок

- 2.49 Оценка и сравнение заявок
- 2.55 Предпочтение отечественным производителям и поставщикам
- 2.57 Продление срока действия заявок
- 2.58 Последующая оценка квалификации участников тендера
- 2.59 Присуждение контракта
- 2.60 Публикация информации о присуждении контракта
- 2.61 Отклонение всех заявок
- 2.65 Анализ итогов

**D. Измененные МКТ**

- 2.66 Операции, включающие программу импорта
- 2.68 Закупка товаров
- 2.69 Повторный заказ

**III. Другие методы закупок**

- 3.1 Общие положения
- 3.2 Ограниченные международные торги
- 3.3 Национальные конкурсные торги
- 3.5 Шоппинг
- 3.6 Прямой контракт
- 3.8 Аккордная работа (выполнение целевых работ с помощью собственной рабочей силы)
- 3.9 Закупка через специальные агентства
- 3.10 Агенты по закупкам
- 3.11 Агенты по инспекциям
- 3.12 Закупки за счет кредитов финансовым посредникам
- 3.13 Закупки согласно СВЭ/СВП/СВЭП, концессии и аналогичные организации в частном секторе
- 3.14 Закупка на основе результата
- 3.16 Закупка по кредитам, гарантированным АБР
- 3.17 Участие сообществ в закупках
- 3.18 Закупки в рамках оказания помощи при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях

**Приложение 1: Рассмотрение АБР решений по закупкам**

- 1. Составление плана Закупок
- 2. Предварительное рассмотрение
- 5. Последующее рассмотрение

**Приложение 2: Предпочтение отечественным производителям и поставщикам**

- 1. Предпочтение продукции отечественного производства
- 7. Предпочтение отечественным подрядчикам

**Приложение 3: Руководство для участников торгов**

- 1. Цель
- 2. Ответственность за закупку
- 3. Роль АБР
- 5. Информация о тендере
- 6. Роль участника тендера
- 10. Конфиденциальность
- 11. Действия АБР

15. Анализ итогов

## I. ВВЕДЕНИЕ

### Цель

1.1 Целью настоящего Руководства является предоставление информации тем, кто осуществляет проект, который полностью или частично финансируется за счет кредита Азиатского банка развития (АБР), финансируемого АБР гранта или средств, управляемых АБР,<sup>1</sup> о принципах и процедурах закупки товаров, работ и услуг (кроме услуг консультантов)<sup>2</sup>, необходимых для проекта. Правовые отношения между заемщиком<sup>3</sup> и АБР регулируются соглашением о финансировании, и Руководство применимо к закупкам товаров и работ по проекту в соответствии с соглашением. Права и обязанности заемщика и поставщиков товаров и работ по проекту руководствуются тендерными документами, а также контрактами, подписанными заемщиком с поставщиками товаров и работ, а не настоящим Руководством или соглашением о финансировании. Никакие лица, кроме сторон соглашения о финансировании, не может пользоваться правами, происходящими из данного соглашения или претендовать на средства финансирования.

### Общие условия

1.2 Ответственность за реализацию проекта, а, следовательно, за присуждение и управление контрактом по проекту, лежит на заемщике. АБР со своей стороны имеет обязательство следить за тем, чтобы заемные средства использовались рационально и экономично. Хотя на практике специальные правила и процедуры закупок, которые должны соблюдаться при реализации проекта, зависят от обстоятельств отдельного случая, требования АБР основаны на пяти главных принципах:

- (a) В соответствии с описанием, изложенным в параграфе 2.11 в отношении закупок по условиям займов из средств Специальных Фондов, средства финансирования АБР могут использоваться только для закупок товаров и работ, поставляемых и производимых в странах-членах АБР, за исключением случаев, когда Совет Директоров устанавливает иное согласно Статьи 14(х) Договора АБР;
- (b) необходимость соблюдения экономичности и рациональности в реализации проекта, включая закупки товаров и работ по проекту;
- (c) Заинтересованность АБР в предоставлении всем правомочным участникам тендера из развитых и развивающихся стран<sup>4</sup> одинаковую информацию и равные возможности для конкуренции в предоставлении товаров и работ, финансируемых АБР;
- (d) Заинтересованность АБР в содействии заключению внутренних контрактов и развитию внутренних производителей в стране заемщика и
- (e) Важность прозрачности процесса закупок.

1.3 Открытый конкурс является основой для эффективной государственной закупки. Заемщики выбирают наиболее подходящий метод для специальной закупки. В большинстве случаев

<sup>1</sup> Для цели настоящего Руководства, финансирование АБР включает финансирование из средств, управляемых АБР.

<sup>2</sup> Для отбора и привлечения консультантов смотрите *Руководства по привлечению консультантов Азиатским банком развития и его заемщиками*. Ссылки на «товары и работы» в настоящем Руководстве включают сопутствующие услуги, такие как транспортировка, страхование, установка, запуск, тренинг и первичное обслуживание. Положения настоящего Руководства также применимы к услугам, таким как бурение, составление карт и аналогичные операции.

<sup>3</sup> Термин «заемщик», используемый в настоящем Руководстве, включает получателей грантов, финансируемых АБР, и средств, управляемых АБР, а также относится к исполнительному агентству проекта. В некоторых случаях, заемщик действует только в качестве посредника, а проект выполняется другим агентством или организацией, и в таких случаях ссылки в настоящем Руководстве к заемщику, относятся и к агентствам и организациям, и к суб-заемщикам по договоренностям по кредитованию за счет займа.

<sup>4</sup> Смотрите параграфы 1.6, 1.7 и 1.8.

международных конкурсных торгов (МКТ), при правильном управлении, и с поправкой на предпочтения внутренним товарам и, если применимо, внутренним подрядчикам<sup>5</sup> на работы согласно предписанным условиям, является наиболее подходящим методом. Поэтому в большинстве случаев, АБР требует от своих заемщиков приобретать товары, работы и услуги через МКТ, открытие для правомочных поставщиков и подрядчиков.<sup>6</sup> Раздел II настоящего Руководства описывает процедуры МКТ.

1.4 МКТ являются самым подходящим методом закупки, но другие методы закупок могут также быть использованы. Раздел III описывает эти другие методы закупок, и при каких обстоятельствах их применение будет наиболее подходящим. Специальные методы, которые могут применяться для закупок по указанному проекту, предусмотрены в соглашениях о финансировании. Специальные контракты, финансируемые по проекту, и их метод закупок, в соответствии с соглашением о финансировании включены в план закупок, представленный в параграфе 1.16 настоящего Руководства.

### **Применимость Руководства**

1.5 Процедуры, описанные в настоящем Руководстве, применяются ко всем контрактам на товары и работы, полностью или частично финансируемые АБР.<sup>7</sup> Для закупки тех контрактов на товары и работы, которые не финансируются АБР, заемщик может принять другие процедуры. В таких случаях АБР убеждается в том, что используемые процедуры будут выполнять обязательства заемщика с целью тщательной и эффективной реализации проекта, и что закупаемые товары и работы:

- (a) удовлетворительного качества и соответствуют балансу проекта;
- (b) поставляются и выполняются своевременно;
- (c) цены на них установлены так, чтобы они не оказали отрицательного влияния на экономическую и финансовую жизнеспособность проекта.

### **Правомочность**

1.6 Для содействия конкуренции АБР разрешает участникам тендера из всех правомочных стран-участниц предлагать товары, работы, и услуги для проектов, финансируемых АБР.<sup>8</sup> Любые условия на участие будут ограничены до тех, которые имеют важное значение для обеспечения способности участника тендера выполнить данный контракт.

1.7 В отношении любого контракта, финансируемого АБР полностью или частично, АБР не разрешает заемщику отклонять участника тендера по причинам, не связанным с его способностью и наличием ресурсов для успешного выполнения контракта. Он также не разрешает заемщику дисквалифицировать участника тендера по таким причинам. Следовательно, заемщики проводят экспертизу технических и финансовых характеристик участников тендера, чтобы убедиться в их способностях в отношении определенного контракта.

1.8 Исключения из вышеуказанного:

- (a) Компании страны или товары, произведенные в стране, могут быть исключены, если актом соответствия вместе с решением Совета безопасности ООН, принятым согласно Главе VII Устава Организации Объединенных наций, страна заемщика запрещает любой ввоз товаров

<sup>5</sup> Для целей настоящего Руководства «подрядчиком» является только фирма, предоставляющая строительные услуги.

<sup>6</sup> Смотри параграфы 1.6, 1.7 и 1.8.

<sup>7</sup> Сюда входят те случаи, когда заемщик нанимает агента по закупкам согласно параграфу 3.10.

<sup>8</sup> Смотри параграф 2.11.

из страны, от лица или организации, или платежи в эту страну, лицу или организации. Если страна заемщика запрещает платежи определенной фирме или за определенные товары таким актом соответствия, такая фирма может быть исключена.

- (b) Фирма, которую заемщик привлек для оказания консультативных услуг для подготовки или реализации проекта и любые ее филиалы исключаются из дальнейшего обеспечения товаров, работ или услуг, происходящих из консультативных услуг фирмы для такой подготовки и реализации или напрямую связанных с ними. Это положение не применимо к различным фирмам (консультантам, подрядчикам или поставщикам), которые вместе выполняют обязательства подрядчика согласно контракту «под ключ» или контракту по проектированию и строительству.<sup>9</sup>
- (c) Государственные предприятия в стране заемщика могут выступать в качестве участников тендера только при условии, что они продемонстрируют, что они (i) юридически и финансово независимы, (ii) действуют согласно коммерческому закону и (iii) не являются зависимыми агентствами заемщика или подзаемщика.<sup>10</sup>
- (d) Фирме или физическому лицу, объявленному АБР неправомочным в соответствии с подпунктом (d) параграфа 1.14 настоящего Руководства, не может присуждаться контракт, финансируемый АБР в течение периода времени, определенного АБР.

### **Предварительное заключение контракта и ретроактивное финансирование**

1.9 АБР содействует тому, чтобы заемщики начинали с первичных шагов закупки до подписания соответствующего соглашения о финансировании. В таких случаях процедуры закупок, включая рекламу, соответствуют Руководству, чтобы возможные контракты были правомочными для финансирования АБР, и АБР рассматривает процедуру, используемую заемщиком. Заемщик заключает такие предварительные контракты на свой риск, и любое совпадение АБР с процедурами, документацией или предложением по присуждению не обязывает АБР финансировать данный проект. Если контракт подписан, компенсация АБР любых платежей, произведенных заемщиком согласно контракту до подписания соглашения о финансировании считается ретроактивным финансированием, и разрешена только с ограничениями, указанными в соглашении о финансировании.

### **Совместные предприятия**

1.10 Любая фирма может участвовать в тендере отдельно или в составе совместного предприятия, подтвердив совместную и отдельную ответственность, с внутренними фирмами и/или с иностранными фирмами, но АБР не принимает условий тендера, которые требуют обязательных совместных предприятий или других форм обязательного объединения между фирмами.

### **Проверка АБР**

1.11 АБР проверяет процедуры, документы, оценки заявки, рекомендации по присуждению и контракты заемщика, чтобы убедиться, что закупки осуществляются в соответствии с согласованными процедурами. Эти процедуры проверок описаны в Приложении 1 Плана закупок, утвержденного АБР<sup>11</sup>, указывает, в какой мере эти процедуры проверки применяются в отношении различных категорий товаров и работ, полностью или частично финансируемых АБР.

### **Закупки с нарушением установленных процедур**

<sup>9</sup> См. параграф 2.5.

<sup>10</sup> За исключением объектов строительства собственными силами, согласно параграфу 3.8.

<sup>11</sup> См. параграф 1.16.

1.12 АБР финансирует расходы на товары и работы, закупаемые в соответствии с положениями соглашения о финансировании и настоящего Руководства. Если закупка осуществляется с нарушением договоренностей, АБР объявит о закупке с нарушением установленных процедур, и обычно отменит ту часть финансирования, которая была выделена на товары и работы, закупленные с нарушением установленных процедур. Кроме того, АБР вправе применять другие меры воздействия, предусмотренные соглашением о финансировании. Даже если контракт присужден после получения одобрения от АБР, АБР оставляет за собой право объявить о закупке с нарушением установленных процедур, если он сделает вывод, что одобрение было выдано в результате предоставления неполной, неточной или вводящей в заблуждение информации, или если сроки и условия контракта были значительно изменены без одобрения АБР.

### Ссылки на АБР

1.13 Если контракт полностью или частично финансируется АБР, в тендерных документах делается ссылка на АБР в соответствии со следующим текстом:

" . . . (имя заемщика) . . . получил кредит из (обычных основных ресурсов или ресурсов специальных фондов) Азиатского банка развития для затрат на (название проекта), и предполагается, что средства данного кредита будут применяться на платежи согласно контракту (контрактам), на который выпущено приглашение к участию в тендере. Сроки и условия контракта (контрактов), также как и платежи по ним Азиатским банком развития, будут по всем аспектам соответствовать срокам и условиям Кредитного соглашения, включая *Руководство по закупкам*. Кроме случаев, когда АБР может специально согласиться на иное, ни одна сторона, кроме (имя заемщика) не пользуется правами Кредитного соглашения или не претендует на средства кредита.»

### Мошенничество и коррупция

1.14 Согласно анти-коррупционной политике АБР заемщики (включая бенефициаров деятельности, финансируемой АБР), также как и участники тендера, поставщики и подрядчики по контрактам, финансируемым АБР, должны соблюдать самые высокие этические нормы при осуществлении закупки и исполнения таких контрактов. Во исполнение такой политики,<sup>12</sup> в контексте настоящего Руководства, АБР:

- (a) для целей данного положения даст определения следующих терминов:
  - (i) «коррупция» означает прямое или косвенное предложение, дача, получение или вымогательство любой ценности, чтобы незаконно воздействовать на действия другой стороны;
  - (ii) «мошенничество» означает любое действие или упущение, включая представление искаженных фактов, которые намеренно или по неосторожности вводят в заблуждение или пытаются ввести в заблуждение сторону, чтобы получить финансовую или другую выгоду или чтобы избежать выполнения обязательства;
  - (iii) «принуждение» означает причинение вреда или ущерба или угроза причинить вред или ущерб, прямо или косвенно, какой-либо стороне или собственности стороны, чтобы неправомерным способом повлиять на действия стороны;
  - (iv) «сговор» означает договоренность между двумя или более сторонами, направленная на достижение незаконной цели, включая неверное влияние на действия другой стороны;

<sup>12</sup> См. Анти-коррупционную политику АБР (<http://www.adb.org/Documents/Policies/Anticorruption>) и Принципы и руководящие правила профессиональной честности (<http://www.adb.org/Documents/Guidelines/Integrity-Guidelines-Procedures>).



- (b) Отклонит предложение на присуждение, если он определит, что участник тендера, рекомендованный к присуждению, сам или через агента, замешан в коррупции, мошенничестве, сговоре или принудительных действиях во время участия в конкурсе на получение определенного контракта;
- (c) Отменит часть финансирования, выделенного для контракта, если он в любое время определит, что представители заемщика или бенефициара финансирования АБР замешаны в коррупции, мошенничестве, принуждении, сговоре во время закупки или исполнения данного контракта, и заемщик не принял своевременных и соответствующих мер, приемлемых для АБР и необходимых для исправления ситуации;
- (d) применит санкции к стороне или ее правопреемнику, включая объявление ее не соответствующей на неопределенный или на установленный период времени для участия в видах деятельности, финансируемых АБР, если в любое время он определит, что фирма была сама или через агента замешана в коррупции, мошенничестве, сговоре или принуждении во время участия в конкурсе или при исполнении контракта, финансируемого АБР;

и

- (e) будет вправе требовать, чтобы в тендерных документах и в контрактах было включено положение, требующее от участников тендера, поставщиков и подрядчиков позволить АБР или его представителям проверять их счета и учетные записи, также как и другие документы, относящиеся к подаче заявок и исполнению контракта, чтобы независимые аудиторы, назначенные АБР, могли проводить их ревизию.

1.15 (a) В отношении специального соглашения АБР бенефициар финансирования АБР может ввести обязательство со стороны участника тендера соблюдать в процессе участия в конкурсе и при исполнении контракта законы страны, направленные на борьбу с коррупцией (включая взяточничество) и перечисленные в тендерных документах. АБР примет введение такого обязательства по просьбе заимствующей страны, при условии, что договоренности, регулирующие такое обязательство, соответствуют требованиям АБР.

(b) Если контракт полностью или частично финансируется АБР, контрактные документы включают гарантию подрядчика, что никакие вознаграждения, знаки благодарности, скидки, подарки, комиссионные или другие платежи, кроме тех, которые включены в заявку, не будут переданы или получены в связи с процессом закупок или реализацией контракта.

(c) АБР считает, что конфликт интересов это ситуация, когда сторона имеет интересы, которые могут неверно повлиять на выполнение стороной официальных обязанностей, контрактных обязательств или соблюдение законов и положений, и что такой конфликт интересов может содействовать или привести к действиям, запрещенным анти-коррупционной политикой. Во исполнение требований анти-коррупционной политики, чтобы заемщики (включая бенефициаров деятельности, финансируемой АБР), также как и участники тендера, поставщики и подрядчики по контрактам, финансируемым АБР, придерживались высочайших этических норм, АБР предпримет соответствующие действия для управления конфликтами интересов или вправе отклонить предложение по присуждению, если он определит, что конфликт интересов нарушает целостность любого процесса закупок.

## План закупок

1.16 В рамках подготовки проекта заемщик составит и до ведения кредитных переговоров представит в АБР на одобрение план закупок<sup>13</sup>, приемлемый для АБР, в котором устанавливаются: (а) определенные контракты на товары, работы и/или услуги, требуемые для осуществления проекта в течение первоначального периода не менее 18 месяцев; (б) предлагаемые методы закупок таких контрактов, которые разрешены соглашением о финансировании и (с) соответствующие процедуры проверок со стороны АБР.<sup>14</sup> Заемщик будет ежегодно обновлять план закупок или по необходимости в ходе реализации проекта. Заемщик реализует план закупок способом, одобренным АБР.

## II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНКУРСНЫЕ ТОРГИ

### A. Общие положения

#### Введение

2.1 Целью международных конкурсных торгов (МКТ), описанных в настоящем Руководстве, является обеспечение правомочных потенциальных участников тендера<sup>15</sup> своевременным и соответствующим уведомлением о требованиях заемщика и равной возможностью подачи заявки на требуемые товары и работы.

#### Тип и размер контрактов

2.2 Тендерные документы четко устанавливают тип заключаемого контракта и содержат соответствующие положения предлагаемого контракта. Самые распространенные типы контрактов обеспечивают платежи на основе разовой суммы или цен за единицу, или их сочетаний.

2.3 Размер и масштаб отдельных контрактов будут зависеть от величины, характера и расположения проекта. Для проектов, требующих разнообразия товаров и работ, обычно присуждаются отдельные контракты на поставку и/или установку различных частей оборудования и завода<sup>16</sup> и на работы.

2.4 Для проекта, требующего аналогичных, но отдельных частей оборудования или работ, приглашения к подаче заявок могут быть выданы по альтернативным контрактам, которые могут привлечь интересы и мелких, и крупных фирм, которые смогут по их усмотрению подавать заявку на отдельные контракты (компоненты) или на группу мелких контрактов (пакет). Все заявки и сочетания заявок принимаются к аналогичному сроку, вскрываются и оцениваются одновременно, чтобы определить заявку или сочетание заявок, предлагающих самую низкую оцениваемую стоимость заемщику.<sup>17</sup>

2.5 В определенных случаях АБР может принять или требовать контракта «под ключ», по которому проектирование и строительство, поставка и установка оборудования, строительство единого комплекса или работы обеспечиваются по одному контракту. Альтернативно заемщик может также быть ответственным за проектирование и строительство и приглашать к подаче заявок на контракт с единой ответственностью на поставку и установку всех товаров и работ, требуемых для

---

<sup>13</sup> Если проект включает отбор консультационных услуг, план закупок также должен предусматривать методы отбора консультационных услуг в соответствии с *Руководством по привлечению консультантов Азиатским банком развития и его Заемщиками*. АБР сообщит предварительный план закупок общественности после того, как будет одобрено соответствующее финансирование; дополнительная информация будет раскрыта после того, как она будет одобрена АБР.

<sup>14</sup> См. Приложение 1

<sup>15</sup> См. параграфы 1.6, 1.7 и 1.8.

<sup>16</sup> Для целей настоящего Руководства, «завод» относится к установленному оборудованию, например, в производственном помещении.

<sup>17</sup> См. параграфы 2.49–2.54, где описаны процедуры оценки заявки.

компонента проекта. При необходимости приемлемо заключение контрактов<sup>18</sup> на проектирование и строительство и управление.<sup>19</sup>

### Двухэтапная процедура тендера

2.6 (a) В случае с контрактами «под ключ» или контрактами на крупные сложные объекты или работы особого характера или сложной информационной и коммуникационной технологии, возможно, будет нежелательным или непрактичным готовить технические условия заранее. В таком случае можно применить двухэтапную процедуру тендера, согласно которой сначала приглашаются к подаче технических предложения без указания цен. Они готовятся на основе концептуального проекта или условий исполнения, и они подлежат уточнениям и корректировкам с технической и коммерческой точки зрения. После уточнения технического предложения на первом этапе должна последовать выдача измененных тендерных документов<sup>20</sup> и предоставление окончательных технических предложений и заявок с установленными ценами на втором этапе.

(b) Процедуры в два конверта, когда заявки подаются в двух конвертах: с техническим предложением и финансовым предложением одновременно, могут быть применены для закупок товаров, работ или контрактов «под ключ». Заемщик на выбор вправе решить использовать процедуру с двумя конвертами с одноэтапным или двухэтапным тендером. При одноэтапной процедуре с двумя конвертами сначала вскрывается техническое предложение, оценивается на соответствие тендерным документам. Финансовые предложения только тех участников тендера, технические предложения которых отвечают требованиям, вскрываются для оценки и сравнения. Финансовые предложения участников тендера, чьи технические предложения не соответствуют требованиям, будут возвращены не вскрытыми. При двухэтапной процедуре с двумя конвертами участникам тендера разрешается вносить изменения в их технические предложения, чтобы обеспечить соответствие тем же техническим нормам. Финансовые предложения, включая дополнительные ценовые предложения только тех участников тендера, чьи первоначальные или пересмотренные технические предложения соответствуют согласованным техническим стандартам, вскрываются для оценки и сравнения. Применение этих процедур должны быть согласованы АБР и заемщиком.

### Извещение и реклама

2.7 Своевременное извещение о возможности участия в тендере играет важную роль в конкурсном тендере. Для проектов, которые включают МКТ, от заемщика требуется составление и представление в АБР проекта извещения о закупке. АБР организует его опубликование.<sup>21</sup> Извещение будет содержать информацию относительно заемщика (или потенциального заемщика), сумму и цель кредита, объем закупок согласно МКТ, и имя, номер телефона, адрес электронной почты (или номер факса) и адрес агентства заемщика, ответственного за закупки и адрес вебсайта, где будут размещаться специальные извещения о закупках. Должна быть указана запланированная дата, когда можно будет получить предквалификационные или тендерные документы, если она известна. Кроме случаев предварительного подписания контракта<sup>22</sup>

<sup>18</sup> В строительстве управляющий подрядчик обычно сам не выполняет работу, а нанимает других подрядчиков и руководит их работой, и несет полную ответственность и риск за цену, качество и своевременное исполнение. И наоборот строительный управляющий является консультантом или агентом заемщика, но не берет на себя такие риски. (При финансировании АБР услуги строительного управляющего должны закупаться согласно *Руководству по привлечению консультантов Азиатским банком развития и его заемщиками.*)

<sup>19</sup> Также смотри параграфы 3.14 и 3.15 по контрактам на выполненную работу (конечный продукт).

<sup>20</sup> При пересмотре тендерных документов на втором этапе заемщик должен соблюдать конфиденциальность технических предложений участников тендера, использованных на первом этапе, в соответствии с требованиями прозрачности и прав интеллектуальной собственности.

<sup>21</sup> На вебсайте АБР: [www.adb.org](http://www.adb.org)

<sup>22</sup> Смотри параграф 1.9.

соответствующие предквалификационные или тендерные документы, в зависимости от обстоятельств, не предоставляются общественности до дня опубликования общего извещения о закупке.

2.8 Приглашение к выполнению предквалификационных условий или подаче заявок, в зависимости от обстоятельств, публикуется в специальных извещениях о закупках на сайте АБР, а также в (i) национальной газете страны заемщика (по крайней мере, в одной газете на английском языке, если такая имеется) или (ii) на международном и общедоступном вебсайте на английском языке. Копия приглашения к участию в тендере представляется в АБР на одобрение и для опубликования на вебсайте АБР в соответствии с положениями соглашения о финансировании.

### **Предквалификационный отбор участников тендера**

2.9 Предквалификационный отбор может быть необходим для крупных или комплексных работ или при любых других обстоятельствах, при которых высокие затраты на подготовку подробных заявок могут отрицательно повлиять на конкуренцию, такие как сконструированное по заказу оборудование, промышленный завод, специализированные услуги, некоторые комплексные информационные и технологические контракты и контракты «под ключ», проектирование и строительство или контракты на управление. Это также гарантирует, что приглашения к подаче заявки распространяются на тех, кто обладает достаточными возможностями и ресурсами. Предквалификационный отбор будет полностью основан на потенциале и ресурсах возможных участников тендера удовлетворительно выполнять определенный контракт, принимая во внимание их (a) опыт и выполнение аналогичных контрактов в прошлом, (b) возможности в отношении строительных и производственных устройств и (c) финансовое состояние.<sup>23</sup>

2.10 Приглашения к участию в предквалификационном отборе для подачи заявок по специальным контрактам или группам аналогичных контрактов публикуются в печати, и о них уведомляется по процедурам, описанным в параграфах 2.7 и 2.8 выше. Объем контракта и четкое изложение требований для квалификаций будут предоставлены тем, кто откликнулся на приглашение. Обычно дается минимально шесть недель для представления заявок на участие в предквалификационном отборе. Нет ограничения по числу участников тендера для прохождения предквалификационного отбора, и все, кто будут оценены как способные удовлетворительно выполнить работу в соответствии с утвержденными предквалификационными критериями, пройдут предквалификационный отбор и будут приглашены представить заявки. Как только будет завершен предквалификационный отбор потенциальные участники тендера, прошедшие предквалификационный отбор, смогут получить тендерные документы. Для предквалификационного отбора групп контрактов, которые должны быть присвоены через некоторое время, может быть установлено ограничение в количестве и общей стоимости работ на одного участника тендера в зависимости от ресурсов участника тендера. Перечень фирм, прошедших предквалификационный отбор, периодически обновляется. Проверка информации, предоставляемой для предквалификационного отбора, подтверждается в то же самое время, когда присуждается контракт, и участнику тендера, который считается более неспособным и не имеющим ресурсы для успешного выполнения контракта, будет отказано в присуждении.

## **В. Тендерные документы**

### **Общие положения**

---

<sup>23</sup> АБР подготовил стандартные предквалификационные документы для обязательного применения заемщиками по соответствующим типам контрактов.

- 2.11 (a) Тендерные документы указывают, что выплаты из средств кредитов или грантов АБР будут ограничены до товаров, произведенных и услуг, оказанных странами-членами АБР, кроме случаев кредитов или грантов из средств Специальных фондов, если платежи будут ограничены до товаров, произведенных и услуг, оказанных развитыми странами, которые внесли вклад в такие фонды, и всеми развивающимися странами-участницами.
- (b) Важно, чтобы тендерные документы предоставляли всю информацию, необходимую для участников тендера для подготовки заявок. Хотя подробности и комплексность этих документов отличаются в зависимости от вида закупаемых товаров и размера контракта, они обычно включают следующую информацию: приглашение к тендеру; указания для участников тендера; формы тендерных документов; условия контракта, общие и специальные; технические спецификации; спецификации объемов работ и схемы; перечень цен; необходимые приложения, проформа – обеспечения заявки и обеспечение исполнения работ.
- 2.12 (a) Заемщики используют соответствующие Стандартные тендерные документы (СТД), выданные АБР с минимальными изменениями, приемлемыми для АБР, необходимыми для соответствия специальным условиям проекта. Любые такие изменения будут внесены только через спецификации заявки или контракта, или посредством специальных условий контракта, а не внесением изменений в принятый текст СТД АБР. Если соответствующие стандартные тендерные документы не были предоставлены, заемщик использует другие стандартные условия контракта, принятые в международной практике и формы контрактов, приемлемые для АБР.
- (b) Заемщик может использовать электронные системы для распространения тендерных документов, при условии, что они отвечают требованиям АБР. Если тендерные документы распространяются в электронном виде, электронные системы должны быть защищены, чтобы не допустить изменений в тендерные документы и не должны ограничивать доступ участников тендера к тендерным документам. Тендерные документы должны быть предоставлены в распечатанном виде, если об этом попросят участники тендера. Главная копия электронных документов хранится в распечатанном виде, удостоверенная подписью, печатью или иным образом, приемлемым для АБР.

### **Законность и обеспечение заявки**

2.13 От участников тендера требуется, чтобы они предоставляли заявки в период, указанный в тендерных документах, который должен быть достаточным для того, чтобы дать возможность заемщику произвести сравнение и оценку заявок, рассмотреть рекомендацию по присуждению контракта вместе с АБР (если требуется предварительная проверка), и получить все необходимые предложения так, чтобы можно было присудить контракт в течение данного периода.

2.14 Заемщики на свое усмотрение могут требовать обеспечения заявки. Если оно применяется, обеспечение заявки будет в сумме и в форме, определенным в тендерных документах<sup>24</sup>, и оно остается в силе в течение четырех недель свыше периода действия заявок, чтобы предоставить достаточно времени для заемщика действовать, если требуется обеспечение. Обеспечение заявки должно быть выдано проигравшему участнику тендера, как только контракт будет подписан с победившим участником тендера. Вместо обеспечения заявки заемщик вправе потребовать от участников тендера подписать декларацию, которая предусматривает, что если они изымают или

---

<sup>24</sup> Обеспечение заявки, по усмотрению участника тендера, будет происходить в форме гарантийного чека, аккредитива или банковской гарантии уважаемого банка.

вносят изменения в свои заявки в период их действия, или им присуждается контракт и они не подписывают контракт или не представляют обеспечение исполнения до истечения срока, определенного в тендерных документах, то будет приостановлена правомочность участника тендера подавать заявку на какой-либо контракт с заемщиком.

## **Язык**

2.15 Согласно статьям Соглашения АБР рабочим языком АБР является английский, и поэтому тендерные и другие соответствующие документы, включая рекламу, составляются на английском языке. Если используется более двух языков, английский язык является главным.

## **Уточнение тендерных документов**

2.16 Текст тендерных документов должен быть составлен так, чтобы разрешить и содействовать международной конкуренции, и чтобы он ясно и точно указывал работу, которую нужно осуществить, место работы, поставляемые товары, место доставки или установки, график поставки или выполнения, минимальные эксплуатационные требования и требования к гарантии и техническому обслуживанию, также как и другие применимые сроки и условия. Кроме того, тендерные документы, если применимо, определяют анализы, стандарты и методы, которые будут применяться, чтобы судить о соответствии доставленного оборудования и выполненной работы установленным спецификациям. Схемы должны соответствовать тексту спецификаций, а также должна быть указана приоритетность того или другого.

2.17 Тендерные документы определяют любые факторы, в дополнение к цене, которые будут учитываться при оценке заявок, и как такие факторы будут квалифицироваться или иным образом оцениваться. Если разрешены заявки, основанные на альтернативных проектах, материалах, графике выполнения, условиях платежа и т.д., четко указываются условия их приемлемости и метод их оценки.

2.18 Всем потенциальным участникам тендера предоставляют одинаковую информацию, и предоставляют равные возможности на своевременное получение дополнительной информации. Заемщики предоставляют достаточный доступ к строительным площадкам для посещений предполагаемыми участниками тендера. По контрактам на работы или сложные поставки, особенно по тем, которые требуют реставрации существующих работ или оборудования, может быть организована пред-заявочная конференция, на которой потенциальные участники тендера могут встретиться с представителями заемщика, чтобы получить разъяснения (лично или в режиме онлайн). Протокол конференции предоставляется всем потенциальным участникам тендера с копией в АБР. Любую дополнительную информацию, разъяснение, исправление ошибок или изменения тендерных документов рассылают каждому получателю первоначальных тендерных документов, предоставив достаточное время до наступления срока подачи заявок, чтобы позволить участникам тендерам предпринять соответствующие действия. В случае необходимости срок продлевается. АБР получает копию, и с ним проводятся консультации по «одобрению», если контракт подлежит предварительной проверке.

## **Стандарты**

2.19 Стандарты и технические условия, указанные в тендерных документах, должны обеспечивать максимально широкую конкуренцию, одновременно предусматривая важные критерии выполнения и другие требования к закупаемым товарам и/или работам. Насколько это возможно заемщик указывает стандарты, принятые в международной практике такие как те, что издаются Международной организацией по стандартам, которым должны отвечать оборудование, материалы или качество работы. Если нет или не применимы такие международные стандарты, можно указать национальные стандарты. В любом случае тендерные документы указывают, что также будут приниматься оборудование, материалы или качество работы, соответствующие другим стандартам, которые должны указать существенное соответствие.

## Использование торговой марки

2.20 Спецификации основаны на соответствующих характеристиках и/или эксплуатационных требованиях. Не указываются наименования фирм, каталожные номера или подобные классификации. Если необходимо указать название компании или каталожный номер определенного производителя для уточнения спецификации, которая иначе будет незавершенной, после такой ссылки добавляются слова «или аналог». Спецификация разрешает принятие предложений на товары, которые имеют аналогичные характеристики и которые обеспечивают работу, по крайней мере, в значительной степени аналогичные указанным характеристикам.

## Ценообразование

2.21 Заявки на товары приглашаются на основе СИФ или СИП по всем товарам, предлагаемым из-за рубежа, и EXW<sup>25</sup> - на произведенные или собранные товары, которые имеются в стране, включая те, которые были предварительно ввезены. Если от участника тендера требуется внутренняя транспортировка, установка, запуск или другие подобные услуги, как например, в случаях с контрактами по «поставкам и установкам», участник тендера должен указать цены на эти услуги отдельно.

2.22 В случае контрактов «под ключ», участник тендера должен указывать цену установленного завода на участке, включающую все затраты на поставку оборудования, морскую и местную транспортировку и страховку, установку и запуск, так же как и соответствующие работы и все другие услуги, включенные в контракт, такие как проектирование, техническое обслуживание и эксплуатация. Если иное не определено в тендерных документах, цена под ключ должна включать все пошлины, налоги и другие сборы.

2.23 Участники тендера на контракты на строительные работы должны указать единичные расценки или паушальные суммы за выполнение работ, и такие цены должны включать все пошлины, налоги и другие сборы. Участникам тендера разрешается получать любые ресурсы (кроме неквалифицированного труда) из любого приемлемого источника с тем, чтобы они могли представить самые конкурентные заявки.

## Корректировки цен

2.24 В тендерных документах четко указывается, разрешается ли производить корректировки цен, если возникают изменения в основных составляющих затрат по контракту, таких как оплата труда, оборудование и материалы, которые не зависят от подрядчика. Условия по корректировке цен не являются необходимыми для простых контрактов, по которым предусмотрены краткосрочные периоды доставки. Однако, для контрактов с долгосрочной поставкой или периодом выполнения (обычно свыше 18 месяцев), включая крупные контракты на строительные работы, предусматриваются положения о корректировке цен. Для определенного типа оборудования, когда обычная рабочая практика требует от участника тендера представления цен независимо от времени доставки, положения о корректировке цен не нужны. Контракты, которые содержат крупный товарный компонент, цена на который резко меняется в течение короткого периода времени, содержат статью о корректировке цен, которая защищает заемщика или подрядчика от убытков в случае резких изменений цен.

<sup>25</sup> Другие определения даны в справочнике «INCOTERMS 2000». Опубликовано Международной торговой палатой, расположенной по адресу: 38 Cours Albert 1er, 75008 Paris, France. СМФ – это стоимость страхования и фрахта для морской транспортировки, и ФОБ – «свободно на борту», для морской транспортировки. СИП – это перевозка и страхование, оплачиваемые (с указанием места назначения), и ФКА – франко-перевозчик, в случае интермодальной транспортировки. EXW означает «франко-завод», с «завода или с полки». Цена по методу EXW включает в себя все пошлины, налоги с продаж и другие налоги, уже выплаченные или подлежащие к выплате по всем компонентам и сырью, используемым в производстве или для сборки оборудования, или предварительному импорту оборудования, предлагаемого в заявке.

2.25 Сумма корректировки цены основана на изменениях в стоимости основных компонентов контракта. Метод корректировки, указанный в тендерных документах, если он используется, предусматривает корректировки, рассчитываемые с использованием формулы или формул для корректировки цен. Сопоставление цен покупателя осуществляется только на основе базовой цены.

### **Транспортировка и страхование**

2.26 Тендерные документы разрешают поставщикам и подрядчикам организовать транспортировку и страхование из любого правомочного источника. Тендерные документы указывают типы и сроки страхования, обеспечиваемые участником тендера. Денежное возмещение по страховке на период транспортировки составит не менее 110 процентов суммы контракта в валюте контракта или в свободно конвертируемой валюте, чтобы можно было сразу заменить утерянные и поврежденные товары. Для работ обычно указывается форма полиса страхования от всех рисков. Для крупных проектов с несколькими подрядчиками на участке, заемщик может получить «общее» страхование или страхование всего проекта, и при этом участвует в конкурсе на такую страховку.

2.27 В качестве исключения, если заемщик желает зарезервировать транспортировку и страховку для ввоза товаров в национальные компании или другие назначенные источники, участников тендера просят указывать цены FOB, FCA, CFR (название места или CPT (название места назначения)<sup>26</sup> в дополнение к цене СИФ или СИП (место назначения), указанной в параграфе 2.21. Отбор заявки с самой низкой стоимостью будет основан на цене СИФ или СИП (место назначения), но заемщик может подписать контракт по условиям FOB, FCA, CFR, или CPT, и сам организовать транспортировку и/или страхование. При таких обстоятельствах контракт ограничивается до стоимости по FOB, FCA, CFR или CPT. Если заемщик не желает получить страховое обеспечение на рынке, в АБР предоставляется свидетельство, что для немедленной выплаты действительно есть наготове ресурсы в свободно конвертируемой валюте компенсаций, требуемых для возмещения утерянных и поврежденных товаров.

### **Валютные оговорки**

2.28 В тендерных документах указываются валюта или валюты, в которых участники тендера должны указать свои цены, процедуры конверсии цен, выраженных в разных валютах, в единую валюту для того, чтобы можно было сопоставлять заявки, и в валюту, в которой будет оплачен контракт. Следующие положения (параграфы 2.29–2.33) направлены на то, чтобы (а) предоставить участникам тендера возможность минимизировать любой риск обменного курса в отношении валюты заявки или платежа, и таким образом предложить лучшие цены; (b) дать участникам тендера в странах со слабой валютой возможность выбора более сильной валюты и, таким образом, предоставить более прочную основу для их цены заявки; (c) обеспечить профессиональную честность и прозрачность процесса оценки.

### **Валюта заявки**

2.29 Тендерные документы предусматривают, что участники тендера могут устанавливать цену заявки в любой валюте. Если участник тендера желает выразить цену заявки как суммы в разных иностранных валютах, они могут делать это при условии, что цена включает не более трех иностранных валют. Кроме того заемщик может требовать, чтобы участники тендера устанавливали часть цены заявки, которая представляет местные затраты в валюте<sup>27</sup> страны заемщика.

2.30 В тендерных документах на работы заемщик может потребовать, чтобы участники тендера устанавливали цену заявки полностью в местной валюте, наряду с требованиями по платежам,

<sup>26</sup> INCOTERMS 2000 по свободному перевозчику (названное место) и по платной доставке (названное место назначения), соответственно.

<sup>27</sup> Далее – местная валюта.



выраженным до трех иностранных валют на их выбор по ожидаемым вкладам из-за рубежа страны заемщика, выраженным в процентах цены заявки, вместе с курсами валют, используемых в таких расчетах.

### **Конвертирование валют для сравнения заявок**

2.31 Цена заявки - это сумма всех платежей в различных валютах, требуемых от участника тендера. Для сравнения заявок цены конвертируются в единую валюту, выбранную заемщиком (местная валюта или свободно конвертируемая иностранная валюта) и указываются в тендерных документах. Заемщик выполняет конвертирование с использованием курсов продажи (обменного курса) по валютам, котированных официальным источником (таким как центральный банк) или коммерческим банком или газетой, которая находится в международном обращении по аналогичным операциям на дату, выбранную заранее. Такой источник и дата должны быть определены в тендерных документах, при условии, что дата не ранее четырех недель до окончания срока приема заявок, и не позднее первоначальной даты истечения срока действия заявки.

### **Валюта платежа**

2.32 Цена контракта о платеже будет выражена в валюте или валютах, в которых выражена цена в заявке победившего участника тендера.

2.33 Когда требуется, чтобы цена была установлена в местной валюте, а участник тендера запросил оплату в иностранных валютах, выраженных в процентах цены заявки, обменные курсы, используемые для целей платежей, должны быть совпадать с курсами, которые были указаны участником тендера в заявке, с тем, чтобы значение части заявки в иностранной валюте сохранялось без потери или прибыли.

### **Условия и формы платежей**

2.34 Условия выплат обычно устанавливаются в соответствии с международной коммерческой практикой, применяемой к определенным товарам и работам, и осуществляются согласно процедурам, предусмотренным в брошюре АБР «Справочник по расходованию кредитных средств» (который меняется время от времени).

- (a) Контракты на поставку товаров обеспечивают полную оплату по доставке и осмотру, если это требуется, за товары, по которым заключены контракты, кроме контрактов, предусматривающих установку и запуск, когда часть платежа может быть произведена после того, как поставщик выполнит все свои обязательства по контракту. Рекомендуется использовать аккредитивы, чтобы гарантировать своевременную оплату поставщику. При крупных контрактах на оборудование и завод, устанавливается положение о соответствующих авансах, а при долгосрочных контрактах, по поэтапным платежам в период производства и сборки.
- (b) В определенных случаях контракты на работы предусматривают авансы на переезд, авансы на оборудование и материалы подрядчика, регулярные поэтапные платежи и умеренные гарантийные суммы, которые выдаются при выполнении подрядчиком обязательств по контракту.

2.35 Любой аванс на переезд и подобные расходы, выданный после подписания контракта на товары или работы, связан с приблизительной суммой этих расходов и должен быть указан в тендерных документах. Также указываются суммы и время выплат других произведенных авансов, таких как на материалы, поставляемые на участок для использования в работах.

Тендерные документы указывают любые договоренности, связанные с обеспечением, требуемым для авансовых платежей.

2.36 Тендерные документы указывают предлагаемые метод и условия платежа, независимо от того, будут ли допустимы альтернативные методы и условия платежа, если это так, каким образом условия повлияют на оценку заявки.

### **Альтернативные заявки**

2.37 Тендерные документы четко указывают, когда участникам тендера разрешено представить альтернативные заявки, как альтернативные заявки должны быть представлены, как должны предлагаться цены заявок и основание, по которому оцениваются альтернативные заявки.

### **Условия контракта**

2.38 Контрактные документы четко определяют объем выполняемой работы, поставляемые товары, права и обязанности заемщика, поставщика или подрядчика, а также функции и полномочие инженера, архитектора или прораба, если он нанят заемщиком, при руководстве и управлении контрактом. Кроме общих условий контракта также включаются любые специальные условия, присущие определенным закупаемым товарам или работам, а также местоположение проекта. Условия контракта обеспечивают сбалансированное распределение рисков и обязательств.

### **Обеспечение исполнения**

2.39 Тендерные документы на работы требуют обеспечения в сумме, достаточной для защиты заемщика в случае нарушения контракта подрядчиком. Это обеспечение предоставляется в соответствующей форме и сумме, указанным заемщиком в тендерном документе.<sup>28</sup> Сумма обеспечения может варьировать в зависимости от типа предоставленного обеспечения, характера и объема работ. Часть этого обеспечения значительно выходит за пределы даты завершения работ, чтобы охватить обязательство за поломки и период технического обслуживания до окончательного принятия заемщиком. Кроме того, могут потребоваться гарантийные суммы для обеспечения выполнения подрядчиком его обязанностей по гарантии и техническому обслуживанию в сумме, не превышающей 10 процентов платежей. Такие гарантийные денежные средства будут удерживаться до истечения срока гарантии или периода технического обслуживания. По завершению работ, но до истечения срока гарантии и технического обслуживания, гарантийные денежные средства могут по решению заемщика быть заменены соответствующей банковской гарантией или другим приемлемым обеспечением.

2.40 В контрактах на поставку товаров необходимость в обеспечении исполнения зависит от рыночных условий и коммерческой практики по определенному виду товаров. От поставщиков или производителей может потребоваться предоставление гарантии для защиты от неисполнения контракта. Такое обеспечение в соответствующей сумме может также покрыть гарантийные обязательства. Кроме того процент платежей может удерживаться в качестве гарантийной суммы для покрытия гарантийных обязанностей и любых требований по установке или запуску. Обеспечение или гарантийные денежные средства должны быть по сумме разумными.

### **Статьи по неустойке и вознаграждению**

---

<sup>28</sup> Обеспечение исполнения будет в форме банковской гарантии или денежных депозитов, в соответствии со стандартными тендерными документами, и выдается известным банком или финансовым учреждением, выбранным участником тендера. Если учреждение, выдающее гарантию, расположено за пределами страны заемщика, для ее реализации в стране заемщика должно быть корреспондентское финансовое учреждение.

2.41 Положения по неустойке или аналогичные положения в соответствующем объеме включаются в условия контракта, если имеют место задержки с доставкой товаров, завершением работ, или если товары или работы не соответствуют требованиям качества, чреватые дополнительными затратами, потерей доходов или потерей других преимуществ для заемщика. Также может быть предусмотрено положение о вознаграждении, выплачиваемом поставщикам или подрядчикам за выполнение работ или доставку товаров до окончания сроков, установленных в контракте, если такое преждевременное выполнение или доставка приносят выгоду для заемщика.

### **Форс-мажорные обстоятельства**

2.42 В условиях контракта будет оговариваться, что невыполнение сторонами их обязательств по контракту не будет считаться нарушением, если такое невыполнение произошло в силу форс-мажорных обстоятельств, определенных в условиях контракта.

### **Применимый закон и урегулирование споров**

2.43 Условия контракта включают положения, связанные с применимым законом и форумом для урегулирования споров. Международный коммерческий арбитраж имеет практические преимущества над другими методами урегулирования споров. Поэтому АБР рекомендует, чтобы заемщики использовали этот вид арбитража в контрактах для закупок товаров и работ. АБР не должен выступать в качестве арбитра, и его нельзя просить назначать арбитра. В случае с контрактами на работы, контрактами на поставку и установку и контрактам «под ключ» положение об урегулировании споров также включает механизмы, такие как советы по рассмотрению спора или по судьям, которые должны обеспечить скорейшее урегулирование спора.

## **С. Вскрытие (оглашение) заявок, оценка и присуждение контракта**

### **Время на подготовку заявок**

2.44 Время, предоставляемое на подготовку и представление заявок, определяется с соответствующим учетом особых обстоятельств проекта, масштаба и сложности контракта. Обычно для МКТ допускается не менее шести недель с даты приглашения к участию в тендере или даты выдачи тендерных документов, более поздней из них. В отношении крупных работ или сложных единиц оборудования, возможно, необходимо будет дать возможность будущим участникам тендера провести расследование перед подачей заявок. В таких случаях заемщику рекомендуется созывать предзаявочные конференции и организовать посещения проектных участков. Участникам тендера разрешается представлять заявки по почте или лично. Заемщики также могут использовать электронные системы, позволяющие участникам тендера представлять заявки на электронных носителях, при условии соответствия системы требованиям АБР, включая то условие, что система безопасна, соблюдает конфиденциальность и целостность представленных заявок и применяет приемлемые процедуры управления при установлении даты и времени представления заявок, и способствует проведению изменений и изъятий. Если применяется электронная закупка, участники тендера все еще будут иметь возможность представлять свои заявки в распечатанном виде. Сроки и место приема заявок указываются в приглашении к подаче заявок и тендерных документах.

### **Процедуры вскрытия заявок**

2.45 Время вскрытия заявок совпадает с последним сроком подачи заявок или сразу же<sup>29</sup> после него и указывается вместе с местом вскрытия заявок, в приглашении к участию в тендере. Заемщик оглашает заявки в установленное время и в установленном месте. Заявки вскрываются публично, и участникам тендера или их представителям разрешается при этом присутствовать

---

<sup>29</sup> Чтобы было достаточно времени для доставки заявок к месту, установленному для оглашения заявок.

(лично или в режиме онлайн, если применяется электронный тендер). Имя участника тендера и общая сумма каждой заявки и любых альтернативных заявок, которые были запрошены или разрешены, зачитываются громко (и размещается в онлайн, если применяется электронный тендер) и записываются при оглашении, копия данной записи сразу же направляется в АБР и всем участникам тендера, которые во время подали заявки. Заявки, полученные после установленного времени, а также те, которые не были оглашены и не были зачитаны, не будут рассматриваться. Если применяется электронное представление заявки, можно применить процедуру вскрытия заявок в режиме онлайн, приемлемую для АБР.

### **Уточнения и изменения заявок**

2.46 Если иное не предусмотрено в параграфах 2.6, 2.63, и 2.64 настоящего Руководства, участников тендера просят или им разрешается вносить изменения в заявки после истечения срока приема заявок. Заемщик просит участников тендера дать разъяснения, необходимые для оценки их заявок, но не может просить или разрешать участникам тендера изменять суть или цену их заявок после оглашения заявок. Запросы об уточнении и ответы участников тендера подаются в письменной форме, на бумаге или при помощи электронной системы, приемлемой для АБР.<sup>30</sup>

### **Конфиденциальность**

2.47 После публичного вскрытия заявок информация, связанная с изучением, уточнением и оценкой заявок, и рекомендации относительно присуждения присуждений, не будет раскрываться участникам тендера или другим лицам, которые официально не связаны с данной процедурой до опубликования присуждения контракта.

### **Рассмотрение заявок**

2.48 Заемщик удостоверяется, (a) отвечают ли заявки требованиям приемлемости, указанным в параграфах 1.6, 1.7 и 1.8 настоящего Руководства, (b) подписаны ли заявки должным образом, (c) сопровождаются ли заявки необходимым обеспечением или требуемой декларацией, подписанной согласно параграфу 2.14 Руководства, (d) соответствуют ли заявки по сути тендерным документам и (v) в общем заявки составлены верно. Если заявка в значительной мере не отвечает требованиям, то есть она содержит существенные отклонения или замечания по срокам, условиям и спецификациям тендерных документов, ее рассмотрение приостанавливается. Участнику тендера не разрешено исправлять или устранять существенные отклонения и замечания, как только будут вскрыты заявки.<sup>31</sup>

### **Оценка и сравнение заявок**

2.49 Целью оценки предложений является определение стоимости каждой заявки для заемщика таким образом, чтобы это позволило провести сравнение на основе их оцененной стоимости. Согласно параграфу 2.58 предложение с наименьшей оцененной стоимостью<sup>32</sup>, но не обязательно с наименьшей предложенной ценой, будет отобрано для присуждения контракта.

2.50 Цена предложения, оглашенная во время вскрытия предложений, должна быть скорректирована с целью исправления всех арифметических ошибок. Также для целей оценки необходимо провести корректировку любых поддающихся количественному определению

---

<sup>30</sup> Смотри параграф 2.44.

<sup>31</sup> Смотри параграф 2.50 относительно исправлений и параграф 2.6 относительно уточнений при двухэтапной процедуре и процедуре с двумя конвертами.

<sup>32</sup> Смотрите параграф 2.52.

незначительных расхождений или оговорок. Положения о корректировке цен, применимые к периоду исполнения контракта, при оценке учитываться не должны.

2.51 Оценка и сравнение предложений проводятся на основе цен СИФ (цен с включением затрат, страхования и фрахта) или цен СИП (до пункта назначения) – на ввозимые товары<sup>33</sup>, и цен EXW плюс затраты на перевозку внутри страны и страхование до пункта назначения – на товары, производимые в стране заемщика, вместе с затратами на установку, обучение, ввод в эксплуатацию и другие аналогичные услуги.<sup>34</sup>

2.52 Помимо цены в тендерных документах также необходимо указать приемлемые факторы, которые будут рассматриваться при оценке предложений, и как эти факторы будут применяться для цели определения предложения с наименьшей стоимостью. В отношении товаров и услуг могут учитываться другие факторы, включая, помимо прочего, график выплат, сроки поставки, эксплуатационные расходы, эффективность и совместимость оборудования, легкость в обслуживании и наличие запасных частей, а также соответствующее обучение, безопасность и отсутствие вреда для окружающей среды. В положениях об оценке тендерных документов помимо цены, факторы, которые будут применяться для определения предложения с наименьшей оцененной стоимостью, по возможности, должны быть представлены в денежном выражении. Предложения сравниваются на основе базисной цены без учета резервов на корректировку. Аналогично, таможенные пошлины и импортные пошлины на ввозимые товары должны исключаться при сравнении предложений на поставку товаров.

2.53 По контрактам на работы подрядчики несут ответственность за уплату всех пошлин, налогов и других сборов, а участники тендера должны учесть эти факторы при подготовке своих заявок. Оценка и сравнение заявок также должны проводиться на этой основе. Контракты «под ключ» оцениваются без учета налогов и пошлин по компоненту товара.<sup>35</sup> Оценка предложений на выполнение работ должна проводиться строго в стоимостном выражении. Любые процедуры, согласно которым автоматически отклоняются заявки со стоимостью выше или ниже заранее установленной цены, считаются неприемлемыми. Если сроки являются решающим фактором, то в соответствии с критериями, представленными в тендерных документах, стоимость досрочного завершения для заемщика может также быть принята во внимание, только в том случае, если условия контракта предусматривают штрафные санкции за нарушение сроков.

2.54 Заемщик обязан подготовить подробный отчет по оценке и сравнению заявок с указанием конкретных причин, по которым он рекомендует присуждение контракта определенному участнику.

### **Предпочтение отечественным производителям и поставщикам**

2.55 По просьбе заемщика и в соответствии с условиями, которые должны быть согласованы в соглашении о финансировании и изложены в тендерных документах, при оценке предложений может предусматриваться маржа преференции для:

- (а) товаров, произведенных в стране заемщика, при сравнении заявок, включающих такие товары, с заявками, включающими товары, изготовленные за рубежом;

<sup>33</sup> Заемщик может попросить представить цены СИФ (и оценивать предложения на той же основе), только в случае доставки товаров морским транспортом, и если товары не погружены в контейнер. Цена СИФ не будет применяться в тех случаях, когда доставка осуществляется любым другим транспортом, кроме морского. В отношении промышленных товаров, использование цены СИФ вряд ли целесообразно, потому что такие товары обычно перевозятся контейнером. СИП может использоваться для любого вида транспорта, включая морской транспорт и смешанные перевозки.

<sup>34</sup> При оценке заявок не учитываются: (а) таможенные пошлины и другие налоги, взимаемые с импортируемых товаров, приведенных в ценах СИФ или СИП (исключающих таможенные пошлины); (б) налоги с оборота и аналогичные налоги, взимаемые в связи с продажей или поставкой товаров.

<sup>35</sup> За исключением случаев, когда в отношении определенных контрактов «под ключ» в тендерных документах предусмотрено иное (смотрите параграф 2.22).

- (b) работ, выполняемых в странах-членах, ниже установленного порога ВВП<sup>36</sup> на душу населения, при сравнении предложений, представленных приемлемыми местными подрядчиками, с предложениями иностранных фирм.

2.56 В тех случаях, когда разрешается отдавать предпочтение отечественным товарам или местным подрядчикам, при оценке и сравнении заявок необходимо соблюдать методы и этапы, изложенные в Приложении 2 данного Руководства.

#### **Продление срока действия заявок**

2.57 Заемщики обязаны завершить оценку предложений и присудить контракт в рамках первоначально установленного срока действия заявок, с тем, чтобы не было необходимости в продлении данного срока.<sup>37</sup> Для продления срока действия заявок, если оно оправдано исключительными обстоятельствами, необходимо обратиться в письменной форме ко всем участникам тендера до даты истечения установленного срока. Срок должен быть продлен на минимальный период, необходимый для завершения оценки, получения необходимых одобрений и присуждения контракта. В случае запроса на продление срока действия заявок запрещается требовать или разрешать участникам тендера изменять цену или другие условия своих заявок. Участники тендера имеют право отказать в продлении сроков действия заявок. Если тендерные документы требуют тендерного обеспечения, участники тендера могут воспользоваться своим правом отказать в продлении срока без потери тендерного обеспечения, но участники, пожелавшие продлить срок действия своих заявок, должны будут установить приемлемое продление срока тендерного обеспечения.

#### **Последующая оценка квалификации участников тендера**

2.58 Если предварительная квалификация участников тендера не проводилась, заемщик должен определить, обладает ли участник, предложение которого определено как предложение с наименьшей оцененной стоимостью, возможностями и ресурсами для эффективного выполнения контракта, как представлено в его предложении. Критерии, которые должны быть соблюдены, излагаются в тендерных документах и в случае их несоблюдения участником тендера, его предложение отклоняется. В этом случае заемщик переходит к оценке квалификации следующего участника, представившего наименьшую оцененную стоимость.

#### **Присуждение контракта**

2.59 В течение периода действия заявок заемщик присуждает контракт участнику тендера, отвечающему установленным стандартам в плане возможностей и ресурсов, и предложение которого определено как (i) в значительной степени отвечающее требованиям, установленным в тендерных документах, (ii) предложившее наименьшую оцененную стоимость.<sup>38</sup> Принятие на себя участником тендера ответственности за исполнение работ, не оговоренных в тендерных документах, либо изменение первоначально представленного предложения не может являться условием для присуждения контракта.

#### **Опубликование информации о присуждении контракта**

2.60 В течение двух недель с момента получения от АБР «одобрения» в отношении рекомендаций о присуждении контракта, заемщик должен опубликовать в англоязычной газете или разместить на широко известном и легкодоступном веб-сайте результаты тендера с указанием предложения и номера лота, а также следующую информацию: (a) имена всех участников тендера, представивших свои заявки; (b) представленные в предложении цены, которые были оглашены

<sup>36</sup> Валовой национальный продукт, ежегодно определяемый АБР.

<sup>37</sup> Смотрите Приложение 1 параграф 2(d).

<sup>38</sup> Далее «участник, с наименьшей оцененной стоимостью» и «предложение с наименьшей оцененной стоимостью» соответственно.

при вскрытии заявок; (с) имена участников и примерную стоимость каждого оцененного предложения; (d) имена участников тендера, заявки которых были отклонены, и причины их отклонения; а также (е) имя победителя тендера, предложенную им цену, а также длительность и краткий обзор масштабов присужденного контракта. В отношении контрактов, подлежащих последующему рассмотрению, заемщик обязан опубликовать результаты не позднее даты присуждения контракта.

### **Отклонение всех заявок**

2.61 Обычно в тендерных документах предусматривается право заемщика отклонить все предложения. Такое отклонение оправдано при отсутствии эффективной конкуренции или в тех случаях, когда представленные предложения в значительной степени не отвечают требованиям тендерных документов, либо когда указанные в предложении цены значительно превышают предусмотренный бюджет. Отсутствие конкуренции не следует определять исключительно на основе количества участников тендера. Даже в случае представления лишь одной заявки тендер может считаться действительным, если о проведении тендера было надлежащим образом объявлено, а цены являются приемлемыми в сравнении с рыночной стоимостью. С предварительного одобрения АБР заемщики могут отклонить все предложения. В случае отклонения всех заявок заемщик должен рассмотреть причины, обосновывающие отклонение, и необходимость пересмотра условий контракта, структуры и спецификаций, масштабов контракта, либо всех этих аспектов, прежде чем объявить о проведении повторного тендера.

2.62 Если отклонение всех предложений произошло вследствие отсутствия конкуренции, то необходимо рассмотреть вопрос о более широком рекламировании информации о проведении тендера. Если причиной отклонения всех предложений явилось то, что большинство или ни одно предложение не отвечало требованиям, к участию в новом тендере могут быть приглашены изначально квалифицированные фирмы, либо с согласия АБР, лишь те, кто представил свои предложения при проведении первого тендера.

2.63 В случае отклонения всех заявок, может быть объявлено о проведении повторного тендера, и заемщик просит представить новые предложения всех, кто получил тендерные документы при проведении первого тендера. Однако если при проведении первоначального тендера было представлено достаточное количество предложений, то заемщик может пригласить для участия в тендере лишь тех, кто ранее уже представлял свое предложение. Если все указанные в предложениях цены значительно превышают расчетные оценки, то вместо приглашения на участие в повторном тендере заемщик после согласования с АБР, может начать переговоры с участником с наименьшей оцененной стоимостью о снижении указанной в предложении цены. При невозможности заключения контракта на удовлетворительных условиях объявляется повторное проведение тендера, при этом следует рассмотреть вопрос об изменении масштабов контракта.

2.64 До отклонения всех заявок, инициирования нового тендера или проведения переговоров с участником с наименьшей оцененной стоимостью необходимо предварительно получить одобрение АБР.

### **Разбор итогов**

2.65 При опубликовании информации о присуждении контракта согласно параграфу 2.60, заемщик должен указать, что любой участник тендера, желающий выяснить причины, по которым его предложение не было отобрано, должен обратиться к заемщику за разъяснениями. Заемщик должен незамедлительно представить разъяснения причин, по которым его предложение не было отобрано, в письменной форме и/или в ходе подведения итогов тендера. Участник, обратившийся к заемщику за разъяснениями, несет все затраты на участие в такой итоговой встрече.

## **D. Измененные МКТ**

### **Операции, включающие программу импорта**

2.66 Средства программы кредитования могут использоваться для финансирования потребностей в импорте всей экономики на основе отрицательного списка импортных товаров, либо потребностей в импорте конкретного сектора экономики на основе положительного списка импортных товаров. Использование отрицательных списков импортных товаров обычно целесообразно, например, в случае нехватки иностранной валюты, и АБР желает удовлетворить потребности сектора в импорте, хотя в данном случае здесь также могут применяться положительные списки. По программам кредитования, использующим положительные списки приемлемых статей, необходимо вести документацию по конкретному импорту.

2.67 По контрактам, финансируемым в рамках программ кредитования, АБР не требует проведения обычных процедур МКТ. В отношении товаров, обычно продаваемых на международных товарных рынках, (например, нефтепродуктов и удобрений), обычные коммерческие процедуры, применяемые при торговле, считаются приемлемыми для финансирования АБР. Финансирование специфических товаров может быть ограниченным до согласованного максимального процента (скажем, 60% от общей суммы кредита). Процедуры специфических закупок, предлагаемые для каждой программы кредитования, основаны на оценке АБР процедур при выделении кредитов РЧС и изложены в документации по кредитованию. Заемщик, и где уместно, рассматриваемые агентства должны вести точный учет средств по программам кредитования.

### **Закупка товаров**

2.68 Рыночные цены на товары, такие как зерно, фураж, растительное масло, топливо, удобрения и метал, колеблются в зависимости от спроса и предложения в любой определенный промежуток времени. Многие из них котируются на устоявшихся товарных рынках. Часто закупки предусматривают присуждение множества контрактов на неполную величину в целях гарантирования поставок и многократных закупок в течение определенного периода времени, для того чтобы воспользоваться благоприятными рыночными условиями и удерживать запасы на низком уровне. Может быть составлен список квалифицированных участников тендера, которым периодически будут направляться приглашения. Участников тендера могут попросить назначить цены, увязанные с рыночной ценой во время или до отгрузки товара. Срок действия заявок должен быть как можно более коротким. Единая валюта, в которой обычно указывается цена за этот товар на рынке, может использоваться в ходе тендера и при выплатах. Валюта должна быть указана в тендерных документах. Тендерные документы могут разрешить подачу заявок по факсу или электронными средствами, в этом случае тендерное поручительство не требуется или регулярные тендерные поручительства могут представляться квалифицированными участниками со сроком действия в течение определенного периода времени. Здесь должны использоваться стандартные условия и формы контракта, соответствующие рыночной практике.

### **Повторный заказ**

2.69 Если после того, как первоначально предусмотренные в рамках проекта статьи были закуплены посредством международных конкурсных торгов, возникла срочная необходимость в дополнительном количестве точно таких же статей для удовлетворения потребностей проекта, и средства для этой цели имеются, то дополнительные статьи могут быть закуплены посредством повторного заказа в тех случаях, когда можно четко показать, что нет преимуществ от проведения международных конкурсных торгов в полном объеме.<sup>39</sup> В рамках этой процедуры для представления предложений могут быть приглашены лишь те участники, которые при первоначальном заказе представили соответствующие требованиям предложения, а если таковых

---

<sup>39</sup> Также смотрите параграф 3.6(а).



было слишком много, то лишь пять участников, представивших самые низкие цены и предложения которых отвечают требованиям тендерных документов.

### **III. ДРУГИЕ МЕТОДЫ ЗАКУПОК**

#### **Общие положения**

3.1 В этом разделе описываются методы закупок, которые могут быть использованы там, где Международные конкурсные торги (МКТ) могут оказаться не самым экономичным и эффективным методом закупок, и где другие методы считаются более подходящими<sup>40</sup>. Политика АБР по отношению к ограничениям предпочтения местных товаров и рабочих контрактов не применяется к методам закупок, отличным от МКТ. Параграфы с 3.2 по 3.7 описывают общепринятые методы в порядке убывания предпочтения, а остальные параграфы – методы, используемые при особых обстоятельствах.

#### **Ограниченные международные торги (Ограниченные торги)**

3.2 Ограниченные международные торги (ОМТ) – это, в сущности, Международные конкурсные торги по прямому приглашению без открытого объявления. Этот метод закупок может оказаться уместным там, где (а) существует только ограниченное количество поставщиков, (b) сумма контракта не настолько велика, чтобы привлекать зарубежных поставщиков и подрядчиков через МКТ или (с) другие исключительные причины могут оправдать отклонение от процедур полных МКТ. По ОМТ заёмщик будет искать заявки в списке потенциальных поставщиков, достаточно широком, чтобы обеспечить конкурирующие цены, и такой список должен включать всех поставщиков, там, где существует только ограниченное их количество. Предпочтение отечественных производителей неприменимо при оценке предложений по ОМТ. Во всех отношениях, кроме объявления о закупке и предпочтения местным производителям/поставщикам, должны применяться процедуры МКТ, включая опубликование заключения договора, как указано в параграфе 2.60.

#### **Национальные конкурсные торги**

3.3 Национальные конкурсные торги (НКТ) – это процедура конкурсного тендера, обычно используемая для государственной закупки в стране заемщика, и может быть самым подходящим способом закупки товаров или услуг, которые, по их природе или размерам, вряд ли будут привлекательны для международной конкуренции. Чтобы их приняли для закупок, финансируемых АБР, эти процедуры должны быть пересмотрены и при необходимости изменены<sup>41</sup> для обеспечения экономичности, эффективности, прозрачности и четкого соответствия условиям, включенным в Раздел I настоящего Руководства. НКТ могут быть наиболее приемлемым методом закупок, если не ожидается, что будут заинтересованы зарубежные участники, так как (а) суммы контрактов невелики, (b) работы географически разбросаны или растянуты по времени, (с) работы требуют значительных трудовых затрат или (d) товары и услуги (работы) доступны на месте по ценам ниже, чем на международном рынке. Процедуры НКТ также могут использоваться там, где преимущества МКТ явно перевешиваются вовлеченными административными или финансовыми расходами.

3.4 Оповещение о торгах может быть ограничено национальной прессой или официальной газетой, или независимым веб-сайтом, находящимся в свободном обращении. Тендерные документы могут быть только на национальном языке страны заемщика (или языке, широко используемом для заключения коммерческих сделок в стране заемщика), и для целей тендера и

<sup>40</sup> Контракты не должны разделяться на меньшие части, чтобы сделать их менее привлекательными для процедур МКТ, любые предложения разделить контракт на меньшие пакеты должны требовать их предварительного утверждения АБР

<sup>41</sup> Любые такие изменения отражаются в соглашении о финансировании.

платежей обычно используется валюта страны-заемщика. Кроме того, тендерные документы должны предоставить четкие инструкции о подаче заявок, предложении цен, о времени и месте подачи заявок. Должно быть предоставлено достаточно времени на подготовку и подачу заявок. Процедуры должны предусмотреть соответствующие условия для конкуренции, чтобы гарантировать приемлемые цены, а методы, используемые для оценки заявок и заключения договоров должны быть объективными, известными всем участникам торгов из тендерных документов, и не должны применяться произвольно. Процедуры также должны включать публичное вскрытие заявок, публикацию результатов оценки и заключения контрактов и условия опротестования для участников торгов. Если зарубежные фирмы желают участвовать в тендере при этих условиях, они должны получить такую возможность.

## **Шоппинг**

3.5 Шоппинг – это метод закупок, основанный на сравнении котировок цен, полученных от нескольких поставщиков (в случае товаров) или от нескольких подрядчиков (в случае строительных работ), минимум трех, для обеспечения конкурентных цен. Он является приемлемым методом для закупки готовых товаров имеющихся в широкой продаже, или товаров стандартной спецификации с небольшой стоимостью, или простых строительных работ на небольшую сумму. Запросы на цены должны содержать описание и количество товаров или спецификацию работ, а также желательное время и место доставки (или выполнения работ). Котировки цен могут быть представлены в письме, по факсу или электронными средствами. Рассмотрение цен должно следовать тем же принципам открытого тендера. Условия принятого предложения должны быть включены в заказ на закупку или короткий контракт.

## **Прямой контракт**

3.6 Прямой контракт – это подписание контракта без конкурса (из единственного источника) и может быть приемлемым методом при следующих обстоятельствах:

- (а) Требуется дополнительные наименования товаров/услуг по существующему контракту, который был присужден в соответствии с МКТ. В таких случаях АБР убеждается в том, что вряд ли может быть получена лучшая цена, и что цена, подлежащая оплате, не превышает первоначальной цены. Обычно повторный заказ делается в течение 18 месяцев со дня первоначального заказа, если дополнительное количество не превышает 30 процентов от первоначального количества.
- (б) Стандартизация оборудования или запасных частей, для совместимости с существующим оборудованием, может стать основанием для дополнительной закупки у первоначального поставщика. Для обоснования таких закупок первоначально закупленное оборудование должно быть пригодным, количество новых элементов должно быть меньше чем имеющееся количество, цены должны быть приемлемыми, и преимущества другого источника оборудования будут рассматриваться и отклоняться по основаниям, приемлемым для АБР.
- (с) Требуемое оборудование является собственностью и может быть получено только от одного источника.
- (д) Подрядчик, ответственный за процесс разработки, требует закупки особо важных единиц у определенного поставщика как условие гарантии качества работы.
- (д) При контракте на строительные работы, которые являются естественным продолжением ранее выполненных и в настоящее время выполняемых работ, и может быть доказано, что найм того же самого подрядчика будет более экономичным и обеспечит преемственность результатов в отношении качества работ.

(е) В исключительных случаях, таких как ликвидация последствия стихийных бедствий.

3.7 После подписания контракта заемщик должен опубликовать в англоязычной газете или на английском языке на популярном общедоступном веб-сайте имя подрядчика, цену, продолжительность и общий масштаб контракта. Эта публикация может осуществляться ежеквартально в виде суммарной таблицы, охватывающей предыдущий период.

### **Аккордная работа**

3.8 Аккордная работа, то есть проведение строительных работ с использованием персонала и оборудования заемщика<sup>42</sup>, может быть единственным практическим методом для проведения некоторых видов работ. Использование аккордных работ может быть обосновано, если:

- (a) количество работ не может быть определено заранее;
- (b) работы небольшие и разбросанные, или выполняются в отдаленных местах, для которых маловероятно получить заявки от квалифицированных строительных фирм по разумным ценам;
- (c) работы необходимо проводить без прерывания проводимой работы;
- (d) риски неизбежного прерывания работы лежат на заемщике, а не на подрядчике;
- (e) существуют чрезвычайные обстоятельства, требующие принятия незамедлительных мер.

### **Закупки через специализированные агентства**

3.9 Могут возникнуть следующие ситуации, в которых закупки прямо через специализированные агентства, действующие как поставщики, в соответствии с их собственными процедурами, могут быть наиболее приемлемым способом закупки: (a) ограниченное количество готовых товаров, главным образом, в области образования и здравоохранения, и (b) специализированные продукты, по которым количество поставщиков ограничено, например, вакцин и лекарств.

### **Агенты по закупкам**

3.10 Там, где у заемщика нет необходимой организации, ресурсов или опыта, заемщики могут пожелать (или АБР потребует этого) нанять в качестве своего агента фирму, специализирующуюся на проведении закупок. Агент должен соблюдать все процедуры закупок, указанные в соглашении о финансировании и Руководстве, включая использование СТД АБР, процедуры рассмотрения и документирование. Это также применимо в случаях, когда агентства ООН действуют как агенты по закупкам<sup>43</sup>. Управляющие подрядчики могут быть наняты таким же образом, за плату, для проведения разнообразных работ, включая реконструкцию, ремонт, реабилитацию, новое строительство при чрезвычайных ситуациях, или там, где используется большое количество мелких контрактов.

<sup>42</sup> Правительственная строительная организация, которая не является автономной с точки зрения управления или финансов, должна рассматриваться как «аккордная единица». «Аккордной работой» также называют «прямой труд», «ведомственная рабочая сила» или «прямая работа»

<sup>43</sup> Руководство по использованию консультантов Азиатского банка развития и Заемщика должно применяться для отбора агентов по закупке и инспектированию. Затраты или гонорар агента по закупкам или инспектированию могут финансироваться АБР, если это оговорено в соглашении о финансировании, и указанные сроки и условия приемлемы для АБР.

### **Агенты по инспекциям**

3.11 Предотгрузочная инспекция и сертификация ввозимых товаров является одной из защитных мер для заемщика, в частности, если у страны большая программа импорта. Инспекция и сертификация обычно охватывает качество, количество и разумность цены. Ввозимые товары, закупленные через процедуры конкурсных тендеров, не должны быть предметом проверки цены, а только предметом проверки качества и количества. Но ввозимые товары, не закупленные через МКТ, могут подвергаться также и проверке цены. Агенты по инспектированию обычно оплачиваются на основе отчислений от стоимости товара. Затраты на сертификацию импортируемых товаров не должны рассматриваться при оценке предложений МКТ.

### **Закупки за счет кредитов финансовым посредникам**

3.12 Если финансирование обеспечивает средства для посреднической организации, например сельскохозяйственного кредитного учреждения или компании, финансирующей развитие, которые впоследствии будут передаваться в качестве кредита бенефициарам – индивидуальным предпринимателям, предприятиям частного сектора, малым и средним предприятиям или самостоятельным коммерческим предприятиям государственного сектора для частичного финансирования или для подпроектов, закупки обычно предпринимаются соответствующими получателями в соответствии с установленной в частном секторе практикой или коммерческой практикой, приемлемой для АБР. Однако даже в этой ситуации МКТ может быть наиболее приемлемым методом закупки отдельных крупных наименований, или в случаях, когда большие количества аналогичных товаров могут быть сгруппированы вместе для оптовой закупки.

### **Закупки согласно СВЭ/СВП/СВЭП, концессии и аналогичные организации в частном секторе**

3.13 В случае кредитов, предоставляемых АБР частному сектору без государственной гарантии, АБР настаивает на процедурах МКТ, но будет требовать от заемщиков обеспечения гарантий АБР в том, что закупочные процедуры будут применяться прозрачно, предпочтительно через процедуры конкурсного тендера, и чтобы товары и работы закупались в правомочных странах-членах АБР и подходили для проекта. Если АБР участвует в финансировании проекта типа СВЭ/СВП/СВЭП<sup>44</sup> или подобного проекта, должна использоваться одна из следующих процедур закупки:

- (a) Спонсор проекта типа СВЭ/СВП/СВЭП или подобного типа должен выбираться по принципу прозрачности, предпочтительно посредством процедур конкурсного тендера, приемлемого для Банка, который может состоять из нескольких этапов с целью достижения оптимального сочетания критериев для определения наиболее экономичного и рационального предложения, таких как технические эксплуатационные характеристики предложенного оборудования, стоимость, взимаемая с пользователя или покупателя, а также период начисления износа на оборудование. Спонсор проекта, отобранный таким образом, может свободно закупать требуемые товары и работы у правомочных стран-членов АБР с применением соответствующих процедур;

или

- (b) если спонсор проекта не был выбран в порядке, изложенном выше в подпункте (a), товары и работы, требующиеся для проекта и предположительно финансируемые АБР, будут закупаться у правомочных стран-членов АБР на основе принципа прозрачности посредством процедур конкурсного тендера, приемлемых для Банка.

<sup>44</sup> СВЭ = строительство – владение – эксплуатация; СВП= строительство – владение – передача; СВЭП =строительство – владение – эксплуатация – передача

### **Закупки, основанные на результате (конечном продукте)**

3.14 Закупки, основанные на результате<sup>45</sup> (оплата за конечный продукт), также называемые закупками конечного продукта, являются процедурой конкурсного тендера (МКТ или НКТ), приводящим к контрактным отношениям, когда выплаты производятся за измеренные результаты, вместо традиционного способа, когда измеряются вложения. Технические спецификации определяют желаемый результат, и какие итоговые продукты будут измеряться, а также как они будут измеряться. Эти конечные продукты должны отвечать функциональным требованиям как по качеству и количеству, так и по надежности. Выплаты производятся в соответствии с количеством представленного итогового продукта, и если он отвечает требуемому уровню качества. Уменьшение выплат (или удержание) могут быть применены за поставку продукта с низким качеством, а в некоторых случаях, за поставку продукта с более высоким качеством могут быть выплачены премии. Тендерные документы обычно не описывают ни затраты на производство, ни методы работы для подрядчика. Подрядчик может свободно выбирать наиболее подходящее решение, основываясь на всестороннем анализе и проверенном опыте, и должен будет продемонстрировать, что уровень качества, указанный в тендерных документах, будет достигнут.

3.15 Закупки, основанные на результате (или закупка конечного продукта) может включать: (а) предоставление услуг, которые будут оплачены по конечному результату; (b) разработка, поставка, строительство (или реабилитация) и запуск установки, которая будет эксплуатироваться заемщиком или (с) разработка, поставка, строительство (или реабилитация) установки и оказание услуг по их эксплуатации и техническому обслуживанию на определенное количество лет после их ввода в действие<sup>46</sup>. В случаях, когда требуются разработка, поставка и/или строительство, обычно необходима предварительная оценка, и необходимо использовать двухэтапный тендер, как указано в параграфе 2.6.

### **Закупки по кредитам, гарантированным АБР**

3.16 Если АБР гарантирует выплату долгов по кредитам, выданных другим кредитором, товары и работы, финансируемые таким кредитором, должны закупаться с тщательным учетом экономичности и эффективности в соответствии с процедурами, которые отвечают требованиям параграфов 1.2 и 1.5.

### **Участие сообществ в закупках**

3.17 Иногда в интересах устойчивости проекта или для достижения определенных социальных целей проекта, будет желательным в определенных компонентах проекта (а) приглашение к участию местных сообществ и/или неправительственных организаций (НПО), (b) увеличение использования местных ноу-хау и материалов или (с) применение трудоемких и других соответствующих технологий, процедуры закупок, спецификации и пакеты контрактов будут соответствующим образом адаптироваться, чтобы учесть эти обстоятельства, при условии, что они приемлемы для АБР. Процедуры и компоненты проекта, в которых предполагается участие общества, должны быть выделены в соглашении о финансировании и далее включены в план закупок или соответствующий документ по осуществлению проекта, одобренный АБР.

<sup>45</sup> Использование закупок, основанных на результате, в проектах АБР, должно быть результатом тщательного технического анализа различных имеющихся возможностей и должны быть или включены в договоре о финансировании, или должны быть предварительно одобрены АБР для включения в план закупок.

<sup>46</sup> Примеры такого рода закупок: (i) в случае закупок услуг: предоставление медицинских услуг, например оплата за определенные услуги, например визиты в кабинеты или определенные лабораторные анализы и т.д.; (ii) в случае закупки оборудования: разработка, закупка, строительство и запуск тепловой электростанции, которая будет эксплуатироваться заемщиком; (iii) в случаях закупки оборудования и услуг: проектирование, закупка, строительство (или реабилитация) дороги и эксплуатация и обслуживание дороги в течение 5 лет после строительства.

**Закупки в рамках оказания помощи при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях**

3.18 При закупках товаров и работ в рамках оказания помощи при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях будет разрешено больше гибкости. Требования МКТ будут ослаблены в пользу НКТ с сокращенным периодом подачи предложений. ОМТ будет нормой для закупки товаров с минимальными периодами тендера от одной до двух недель. Будет разрешено заключение прямых контрактов с подрядчиками и поставщиками по действующим кредитам или грантам для новых контрактов, с договорными расценками, примерно теми же, что и действующие для существующих контрактов с учетом инфляции и физических компенсаций. Аналогично подрядчики и поставщики, отобранные на конкурсной основе, по проектам, финансируемым другими донорами, будут рассматриваться для заключения с ними прямых новых контрактов, финансируемых АБР.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1. РАССМОТРЕНИЕ АБР РЕШЕНИЙ ПО ЗАКУПКАМ

### Планирование закупок

1. АБР рассматривает условия закупок, предложенные заемщиком по плану закупок, на предмет их соответствия соглашению о финансировании и настоящему Руководству. План закупок должен охватывать начальный период минимум в 18 месяцев. Заемщик должен обновлять план закупок ежегодно или по мере необходимости, всегда охватывая следующие 18 месяцев реализации проекта. Любые изменения, предлагаемые для плана закупок, должны быть представлены АБР для предварительного одобрения.

### Предварительное рассмотрение

2. По отношению ко всем контрактам<sup>47</sup>, для которых необходимо предварительное рассмотрение АБР:

- (a) В случаях, когда используется предквалификационный отбор, заемщик должен перед приглашением на предквалификационный отбор предоставить в АБР проекты документов, которые будут использоваться, включая текст приглашения на предквалификационный отбор, документы, требующиеся для предквалификационного отбора (включая инструкции для кандидатов, квалификационные критерии, формы заявок, объем контракта), и методы оценки, вместе с описанием процедур оповещения, которым нужно следовать, и должен внести все поправки в указанные процедуры и документы, которые обоснованно потребует АБР. Отчет по оценке заявок, полученных заемщиком, список предполагаемых участников предварительной квалификации, вместе с заключением об их квалификации и причинах исключения любого участника, должен направляться заемщиком в АБР для комментариев до того, как участник будет оповещен о решении заемщика, и заемщик должен внести дополнения, исключения и исправления в указанный список по обоснованному требованию АБР.
- (b) Перед приглашением соискателей заемщик должен направить в АБР для комментариев проекты тендерных документов, включая приглашение на подачу заявок, инструкции для участников тендера, включая основания оценки предложений и присуждения контракта, условия контракта и спецификации строительных работ, поставки товаров, установки оборудования и т.д., в зависимости от обстоятельств, вместе с описанием процедур объявления, которым будет следовать тендер (если предварительная квалификация не используется), и внесет в указанные документы все изменения, которые обоснованно запросит АБР. Любые другие изменения должны быть одобрены АБР перед их направлением потенциальным участникам торгов.
- (c) После получения и оценки заявок заемщик должен перед принятием окончательного решения по заключению контракта, направить в АБР, по меньшей мере, за четыре недели до истечения срока действия заявки, подробный отчет (подготовленный, если того потребует АБР, экспертами, приемлемыми для АБР) по оценке и сравнению полученных предложений, вместе с рекомендациями по заключению контракта и другую информацию, которую обоснованно запросит АБР. АБР, в случае, если он определит, что предполагаемое заключение контракта будет несовместимо с соглашением о финансировании и/или планом закупок, должен сразу же информировать заемщика и обосновать причины такого определения. В противном случае АБР должен дать свое одобрение к рекомендуемому присуждению контракта. Заемщик должен присудить контракт только после получения одобрения от АБР.

---

<sup>47</sup> По контрактам, заключаемым напрямую в соответствие с пар. 3.6 и 3.7, заемщик должен направить в АБР для одобрения, перед исполнением контракта, копию спецификаций и проект контракта. Контракт должен заключаться только после получения одобрения АБР, и предложения в пункте (з) этого параграфа должны применяться к заключаемому контракту.

- (д) Если заемщик запрашивает продления срока действия заявки для завершения процесса оценки, получения необходимых одобрений и разрешений и присуждения контракта, он должен получить предварительное одобрение АБР для первого запроса на продление сроков, если оно дольше четырех недель, и на все последующие продления, независимо от периода продления.
- (д) Если после публикации результатов оценки заемщик получает протесты или жалобы от участников, копия жалобы и копия ответа заемщика должны быть направлены в АБР для информации.
- (е) Если в результате анализа протеста заемщик изменяет свои рекомендации по присуждению контракта, основания для такого решения и пересмотренный отчет по оценке должны быть представлены в АБР для получения одобрения. Заемщик должен обеспечить повторную публикацию присуждения контракта в формате параграфа 2.60 настоящего Руководства.
- (ж) Сроки и условия контракта не должны без предварительного одобрения АБР значительно отличаться от тех, на которых запрашивались предложения или предварительная квалификация подрядчиков, если такие приглашения были сделаны.
- (з) Немедленно после присуждения каждого контракта, три копии контракта должны быть направлены в АБР, в том виде, в котором он заключается. Если окончательная версия контракта, который предполагается заключить, существенно отличается от проекта контракта, одобренного АБР, или какие-либо существенные поправки предполагается внести в контракт после его заключения, предлагаемые изменения должны быть представлены в АБР для предварительного одобрения.
- (и) Все отчеты по оценке должны сопровождаться кратким изложением закупки в форме, предписанной АБР. Описание и суммы контракта, вместе с наименованием и адресом успешного участника, должны быть опубликованы АБР после получения подписанной копии контракта.

**3. Изменения.** В случае предварительного рассмотрения контракта, перед предоставлением существенного увеличения оговоренного времени выполнения контракта, согласия на какое-либо изменение или исключение из условий такого контракта, включая выдачу какого-нибудь приказа или приказов об изменении такого контракта (исключая случаи чрезвычайной срочности), которые в общей сложности увеличат первоначальную сумму контракта более чем на 15 процентов от первоначальной цены, заемщик должен запросить одобрения у АБР на такое предлагаемое продление сроков, изменение или запрос на изменение. Если АБР определит, что такое предложение несовместимо с положениями соглашения о финансировании и/или плана закупок, он должен немедленно информировать заемщика и обосновать причины такого решения. Копии всех поправок к контракту должны быть направлены в АБР для регистрации.

**4. Переводы.** Контракты, заключаемые по МКТ, должны быть написаны на английском языке. Любая сопутствующая документация, которая может первоначально существовать на другом языке (например, техническое описание оборудования), должны сопровождаться переводом на английский язык.

#### **Последующее рассмотрение**

5. Если АБР и заемщик пришли к соглашению о повторном рассмотрении, АБР проведет рассмотрение и ответит как можно скорее, но не позже чем через 6 месяцев после получения требуемых документов, иначе будет считаться, что у АБР нет возражений на действия заемщика. Заемщик должен хранить всю документацию, относящуюся к каждому контракту, для последующего рассмотрения задним числом во время реализации проекта, и в течение двух лет после даты завершения контракта. Документация включает, но не ограничивается следующим: подписанный оригинал контракта, отчет по оценке, включая весь анализ соответствующих предложений, и



рекомендации для заключения контракта, для проверки АБР или его консультантами. Главные копии электронных документов должны сохраняться в распечатанном виде, должным образом заверенные издавшей организацией подписью, печатью или другим способом, приемлемым для АБР. Заемщик должен направлять всю эту документацию в АБР после присуждения контракта, если только иное не предусмотрено в соглашении о финансировании. Если АБР определит, что товары или работы закуплены без соблюдения оговоренных процедур, отраженных в соглашении о финансировании, он может объявить о несостоявшейся закупке, как указано в параграфе 1.12 настоящего Руководства. АБР немедленно информирует заемщика о причинах такого определения. Если несостоявшаяся закупка объявляется после выплаты, заемщик должен вернуть АБР соответствующую сумму.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПРЕДПОЧТЕНИЕ ОТЕЧЕСТВЕННЫМ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ И ПОСТАВЩИКАМ

### Предпочтение продукции отечественного производства

1. Заемщик может с согласия АБР предоставить предел предпочтения при проведении оценки тендерных предложений в соответствии с процедурами международных конкурсных торгов (МКТ), заявкам, включающим определенные виды товаров, произведенных в стране заемщика, при сравнении их с заявками на товары, произведенные в других странах. В таких случаях в тендерных документах необходимо четко указывать, какие предпочтения будут предоставляться товарам, произведенным внутри страны и, какую информацию необходимо предоставить в целях установления соответствия заявки всем требованиям для получения такого рода предпочтения. Гражданство производителя или поставщика не является условием получения такого права. Методы и этапы, которые приводятся ниже, должны применяться при оценке и сопоставлении заявок.
2. Для проведения сравнения заявки, отвечающие всем требованиям, классифицируются по следующим трем группам:
  - a) Группа А: заявки, исключительно предлагающие товары, произведенные в стране заемщика, если участник тендера подтвердит к удовлетворению заемщика и АБР, что (i) труд, сырье и компоненты, произведенные в стране заемщика, составляют 30 и более процентов от цены франко-завода на предлагаемую продукцию и (ii) производственное предприятие, где данная продукция будет произведена или собрана, занималось производством/сборкой такого вида продукции, по крайней мере, с момента подачи данного тендерного предложения.
  - b) Группа В: все другие тендерные заявки, предлагающие товары, произведенные в стране заемщика.
  - c) Группа С: заявки, включающие товары, произведенные за границей, которые уже импортированы или которые будут импортированы напрямую.
3. Цена, заявленная на товары в заявках групп А и В, должна включать все налоги и сборы, заплаченные или подлежащие оплате за основные материалы или компоненты, приобретенные на внутреннем рынке или импортированные, но не должна включать налоги с продаж и другие подобного рода налоги на готовую продукцию. Цена, заявленная на товары в заявках группы С, должна устанавливаться по СИФ (страхование и фрахт) или СИП (до места назначения), которые не должны включать таможенные пошлины и другие налоги на импорт, уже оплаченные или подлежащие оплате.
4. На первом этапе все оцененные заявки в каждой группе сопоставлены между собой для того, чтобы выявить заявку с самой низкой ценой в каждой группе. Предложения с наиболее низкой ценой необходимо сравнить между собой и, если в результате такого сравнения окажется, что заявка из группы А или В имеет более низкую цену, она будет выбрана для присуждения контракта.
5. Если в результате сравнения, проведенного в соответствии с пунктом четыре выше, заявка с наименьшей ценой окажется из группы С, то данная заявка будет еще сравниваться с предложением с наименьшей ценой в группе А с добавлением к цене на товары, предлагаемые в группе С, суммы равной 15 процентам от цены заявки по СИФ или СИП для дальнейшего сравнения. Выбирается заявка с самой низкой ценой, определенная в результате последнего сравнения.

6. В случае единой ответственности, контрактов на поставки и установку или контракта «под ключ»<sup>48</sup>, в которых количество обособленных элементов оборудования группируется в один пакет контрактных документов или тендерных документов, включающих множество разных составляющих, предел предпочтения не будет применяться ко всему пакету, а только к тем видам оборудования из всего пакета, которые произведены на отечественном предприятии. На оборудование, предлагаемое из-за рубежа, должна устанавливаться цена по СИФ или СИП, а цены на оборудование местного производства, доставляемое сразу с завода, (не включающая налоги с продаж и подобные налоги); и цены на все остальные составляющие, такие как проектирование, работы, установка и контроль, будут устанавливаться отдельно. Такие тендерные предложения не должны классифицироваться по группам А, В или С. При сравнении заявок, только к ценам СИФ или СИП каждого предложения, включающего оборудования из-за пределов страны заемщика, будет прибавляться 15 %. Предпочтение не будет применяться ни на какие-либо сопутствующие услуги или работы, включенные в пакет.

### **Предпочтение отечественным подрядчикам**

7. По контрактам на выполнение работ, которые будут присуждаться на основе международных конкурсных торгов (МКТ) соответствующим заемщикам, по согласованию с АБР, будет предоставляться предпочтение местным подрядчикам<sup>49</sup> в 7,5% в соответствии со следующими положениями:

- а) Подрядчики, обратившиеся за таким предпочтением, должны будут предоставить информацию, дополняющую данные, необходимые для определения правомочности запроса на данные предпочтения<sup>50</sup>. Такая информация, должна содержать данные о правах собственности, которые могут понадобиться для установления соответствия определенного подрядчика или группы подрядчиков, требованиям на получение предпочтения отечественных подрядчиков, в соответствии с классификацией, принятой заемщиком и одобренной АБР. Тендерные документы четко определяют предпочтение и методы, которые будут применяться при оценке и сравнении заявок, для предоставления такого предпочтения.
- б) После того, как такие заявки будут получены и рассмотрены заемщиком, соответствующие предложения необходимо классифицировать по следующим группам:
  - I. Группа А: предложения от местных подрядчиков, соответствующих требованиям для получения такого предпочтения.
  - II. Группа В: заявки от других подрядчиков.

8. Для целей оценки и сравнения заявок сумма в 7,5% от суммы заявки должна быть добавлена к предложениям, полученным от подрядчиков группы В.

---

<sup>48</sup> Эти положения применимы только, если таможенные платежи исключены из тендерных цен, и котированные цены на ввозимые товары основаны на СИФ или СИП.

<sup>49</sup> Льготы для местных подрядчиков предоставляются лишь в тех странах, где это практикуется.

<sup>50</sup> На стадии отбора или на стадии оценки.

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3: РУКОВОДСТВО ДЛЯ УЧАСТНИКОВ ТЕНДЕРА

#### Цель

1. Данное приложение представляет собой руководство для потенциальных участников тендера, желающих участвовать в закупке, проводимой при финансировании АБР.

#### Ответственность за закупку

2. Ответственность за реализацию проекта, а потому и за оплату товаров, работ или услуг по данному проекту, возлагается исключительно на заемщика. От АБР, с его стороны, требуется в соответствии с его Уставом, обеспечить, чтобы средства из фондов АБР выплачивались лишь после того, как будут произведены расходы. Выплаты будут производиться лишь по запросу заемщика. Подтверждающие документы о том, что фонды используются исключительно в соответствии с финансовым договором и/или планом закупки, должны предоставляться вместе с заявкой заемщика на снятие денежных средств со счета. Выплаты могут производиться (а) для возмещения расходов(а), которые(ый) заемщик уже оплатил из собственных ресурсов, (b) напрямую третьим сторонам (обычно поставщику или подрядчику) или (с) коммерческому банку на расходы по письменному обязательству, покрывающему аккредитив коммерческого банка<sup>51</sup>. Как подчеркивается в пункте 1.2 Руководства, заемщик несет юридическую ответственность за закупку. Он приглашает к участию в тендере, принимает и оценивает заявки и присуждает контракт. Контракт заключается между заемщиком и поставщиком или подрядчиком. АБР не является одной из сторон контракта.

#### Роль АБР

3. Как определено в пункте 1.11 Руководства, АБР проверяет процедуры закупок, документы, оценку предложений, рекомендации по присуждению контракта, для обеспечения соответствия данных процессов утвержденным процедурам, согласно требованиям соглашения о финансировании. В случаях контрактов на большие суммы, документы проверяются АБР до их опубликования, в соответствии с положениями Приложения 1. А также, если на каком-либо этапе процедуры закупки (даже после присуждения контракта), АБР установит, что утвержденные процедуры не были соблюдены в каком-либо существенном аспекте, АБР может объявить о закупке с нарушением установленных процедур в соответствии с положением пункта 1.12. Однако если заемщик присудил контракт после получения одобрения от АБР, АБР объявляет о закупке с нарушением установленных процедур только в том случае, если его решение об одобрении было вынесено на основе неполной, неточной или вводящей в заблуждение информации, предоставленной заемщиком. Более того, если АБР установит, что имели место действия, носящие коррупционный или мошеннический характер со стороны представителей заемщика или участника тендера, АБР может применить соответствующие санкции, которые приводятся в пункте 1.14 Руководства.
4. АБР опубликовал Стандартные тендерные документы (СТД) для различных видов закупок. Как указано в пункте 2.12 Руководства, заемщики обязаны использовать данные документы, с минимальными изменениями для учета специфические условия каждой страны или каждого проекта. Предквалификационные документы и тендерные документы должны разрабатываться и публиковаться заемщиком.

<sup>51</sup> Полное описание процедур расходования средств АБР приводится в Справочнике по расходованию кредитных средств на сайте АБР в Интернете <http://adb.org>

## Информация о тендере

5. Информацию о возможности участия в тендере по МКТ можно получить из общего уведомления о закупке и специальных уведомлениях о закупках, описанных в пунктах 2.7 и 2.8. Руководства. Общую информацию об участии, а также предварительную информацию о возможностях работы в предстоящих проектах, можно получить на сайте АБР.<sup>52</sup>

## Роль участника тендера

6. Как только участник получит предквалификационные документы или тендерные документы, он должен тщательно изучить документы, чтобы установить, может ли он соответствовать техническим, коммерческим и договорным условиям и если да, то начать подготовку своей заявки. Участник тендера должен внимательно изучить тендерные документы на предмет наличия в них каких-либо неточностей, упущений или внутренних противоречий, либо содержания каких-либо спецификаций или других условий, описанных неясно или имеющих ограничивающий или дискриминирующий характер; если таковые имеются, то ему необходимо получить разъяснения от заемщика в письменном виде в течение периода времени, оговоренного в тендерных документах на получение пояснений.
7. Критерии и методология отбора участника, выигравшего контракт, описываются в тендерных документах, как правило, в разделе Инструкции для участников и спецификации. Если они непонятны, необходимо также обратиться к заемщику за пояснениями.
8. В этой связи необходимо подчеркнуть, что специальные тендерные документы, изданные заемщиком, управляют каждой закупкой в соответствии с положением пункта 1.1 Руководства. Если участник тендера считает, что какие-то из положений документов противоречат положениям Руководства, это также необходимо довести до сведения заемщика.
9. Обязанностью участника тендера является поднять любые вопросы, касающиеся неточностей, противоречий, упущений и т.п., до подачи своей заявки, в целях обеспечения полного соответствия своей заявки предъявляемым требованиям, а также для предоставления сопутствующих документов, требуемых по положениям тендерных документов. Несоответствие самым важным (техническим и коммерческим) требованиям приведет к отклонению предложения. Если участник тендера хочет предложить отклонения от незначительных требований, или предложить альтернативное решение, участник тендера должен предложить цену заявки, полностью отвечающую требованиям, а затем отдельно обозначить измененную цену, которую они могут назначить, если будет принято предлагаемое им отклонение. Альтернативные решения должны предлагаться только, если они допускаются по условиям тендерных документов. Как только заявки будут приняты и вскрыты публично, от участников торгов нельзя потребовать или разрешать им изменить цену или вносить изменения в содержание предложения.

## Конфиденциальность

10. Как оговаривается в пункте 2.47 Руководства, процедура оценки заявок будет оставаться конфиденциальной до опубликования объявления о присуждении контракта. Важно позволить проверяющим лицам заемщика и АБР избежать недопустимого вмешательства в реальности или создания такого впечатления. Если на данном этапе участник тендера захочет предложить дополнительную информацию к вниманию либо заемщика, либо АБР, либо обоих, он должен сделать это в письменном виде.

## Действия АБР

---

<sup>52</sup> <http://www.adb.org>.

11. Участники тендера имеют право прислать копии своей переписки по проблемам и вопросам, которую они вели с заемщиком, в АБР, либо они могут написать напрямую в АБР, если заемщики медлят с ответом или, если данная переписка представляет собой жалобу на заемщика. Такого рода переписка должна адресоваться должностному лицу в проекте, а копия должна направляться к Главному директору в Офис услуг центральных операций (COSO).
12. Ссылки, полученные АБР от потенциальных участников тендера, до окончания приема предложений будут, если они отвечают требованиям, направляться заемщикам с комментариями и советами АБР для принятия мер или реагирования.
13. Переписка, полученная от участников тендера, после вскрытия предложений, будет использоваться следующим образом. Если контракты не подлежат предварительному рассмотрению АБР, переписка будет перенаправлена заемщику для надлежащего рассмотрения и принятия соответствующих мер, если таковые потребуются, и данная деятельность будет проверяться в последующем сотрудниками АБР под руководством проекта. В случаях, когда контракты подлежат процедуре предварительного рассмотрения, переписка будет изучена АБР при консультации заемщика. Если потребуются дополнительная информация от участника, АБР попросит заемщика получить ее, дать свои комментарии или включить ее, при необходимости, в отчет по оценке предложений. Рассмотрение АБР не будет завершено до тех пор, пока не будет изучена и рассмотрена вся переписка.
14. (a) Кроме признания, АБР обычно не будет вступать в дискуссию или переписку с каким-либо участником во время процесса оценки и рассмотрения процесса закупок, до тех пор, пока не будет опубликовано объявление о присуждении контракта.  
  
(b) Несмотря на пункт 14 (a) приведенный выше, АБР может вступить в дискуссию, если это считается необходимым, с целью проведения исследований, аудита, оценки или других процессов оценки закупок.

#### **Анализ итогов**

15. Как указано в пункте 2.65, если после уведомления о присуждении контракта, участник тендера захочет удостовериться, что есть достаточные основания, по которым его предложение не было выбрано, он должен направить свою просьбу заемщику. Если участник не удовлетворен предоставленными объяснениями и желает встречи с АБР, он может попросить об этом, написав Директору, в центральный аппарат, который организует встречу на соответствующем уровне и с соответствующими должностными лицами. В таком случае, только заявка данного участника будет обсуждаться, а не его соперников.